

FREDERIKSBERG  
KOMMUNE



# Klubanalysen 2008



## Indhold

Indhold.....	2
Baggrund.....	3
Tidligere analyser.....	3
Klubområdet nuværende organisering .....	4
Behovsafdækning.....	5
Kapacitet .....	5
Ensomhed og risikoadfærd.....	5
Overgangen mellem skolefritidsordning og klub .....	6
Frafald blandt pigerne .....	6
Frafald blandt de ældre .....	6
Unge med anden etnisk baggrund.....	6
Overgangen mellem fritidsklub og ungdomsklub .....	6
Samordning af indsatsen over for målgruppen .....	7
Ressourcetildeling .....	7
Takster for klub med og uden fremmødekontrol.....	7
Ungdomsskolens fritidsafdeling.....	8
Pejlemærker for det videre arbejde.....	9
1. Ansvar for de 10-18 årige forankres i klubområdet .....	9
2. Kapaciteten udbygges i Øst.....	9
3. Ressourcetildelingsmodel .....	9
4. Styrket kontakt til to-sprogede familier .....	10
5. Analyse af udmeldelser.....	10
6. Takster .....	10
Anbefalinger til børne- og undervisningsudvalget.....	11
1. Ungdomskluboverbygning i alle klubber .....	11
2. Klassevis overgang .....	11
Afrunding.....	11
Litteratur .....	12

Forsidefoto : Fritidsklubben Norden

Frederiksberg Kommune  
Kulturdirektoratet  
Rådhuset  
2000 Frederiksberg  
[www.frederiksberg.dk](http://www.frederiksberg.dk)

1147-111462

Februar 2009

## Baggrund

Klubområdet i Frederiksberg Kommune oplever i disse år en stigende medlemstilgang som følge af den demografiske udvikling hvor antallet af 10-18 årige vokser. Den seneste klubprognose viser at antallet af klubmedlemmer forventes at stige med ca. 300 frem til 2014.

Kommunalbestyrelsen tiltrådte i forbindelse med vedtagelsen af budget 2008 at "Klubberne skal i samarbejde med Kulturdirektoratet foretage en analyse af, hvorvidt den eksisterende klubstruktur med en opdelingen i distrikterne øst, vest og nord er den mest hensigtsmæssige".

I forlængelse heraf indarbejdede Kulturdirektoratet et områdemål (8.20.1) i klubbernes interne kontrakter for 2008 der beskriver klubbernes medvirken i analysen.

Hen over 2008 har Kulturdirektoratet og klubberne drøftet opgaver, organisation, ressourcer og klubbernes redskaber til løsning af opgaverne.

På de årlige klublederdage i november 2008 blev en række udspil fra forvaltningen drøftet. Forslagene blev drøftet, prioriteret, der blev gennemført SWOT-analyser og klubberne bidrog med forslag til supplerende analyser.

Som det fremgår nedenfor er resultatet af analyserne omsat i en række temaer, som forvaltningen vil arbejde videre med samt anbefalinger vedrørende den fremtidige organisering til udvalgets beslutning.

## Tidligere analyser

Som led i Kulturdirektoratets behovsafdækning er tidligere analyser af klubområdet inddraget klubanalysen.

Klubområdet i Frederiksberg Kommune gennemgik i foråret 2003 en strukturændring, hvor de eksisterende syv SFO2'ere blev omdannet til Fritidsklubber og Udhuset og Den Ny Klub sammenlagt. Strukturændringen blev i sommeren 2004 evalueret. Evalueringen afsluttedes med syv anbefalinger, som indgår i klubanalysen.

I foråret 2005 gennemførte Kulturdirektoratet en interviewundersøgelse blandt medlemmerne i fritids- og juniorklubberne med henblik på at vurdere behovet blandt de unge for et ungdomsklubtilbud. Undersøgelsen blev afsluttet med en række anbefalinger der indgår i klubanalysen.

I 2007/8 gennemførte Center for Ungdomsforskning (CEFU) den hidtil mest omfattende analyse af unges tryghed og trivsel i Frederiksberg Kommune. 1.248 unge i alderen 12-16 år har udfyldt et spørgeskema, der er suppleret med fokusgruppeinterview. Undersøgelsens datagrundlag og pejlemærker indgår i klubanalysen.

Som supplement til de tidligere gennemførte analyser, har Kulturdirektoratet gennemført en række kørsler på data i kommunens elevsystem (KMD Elev) og kommunens institutionsystem (Extens).

## Klubområdet nuværende organisering

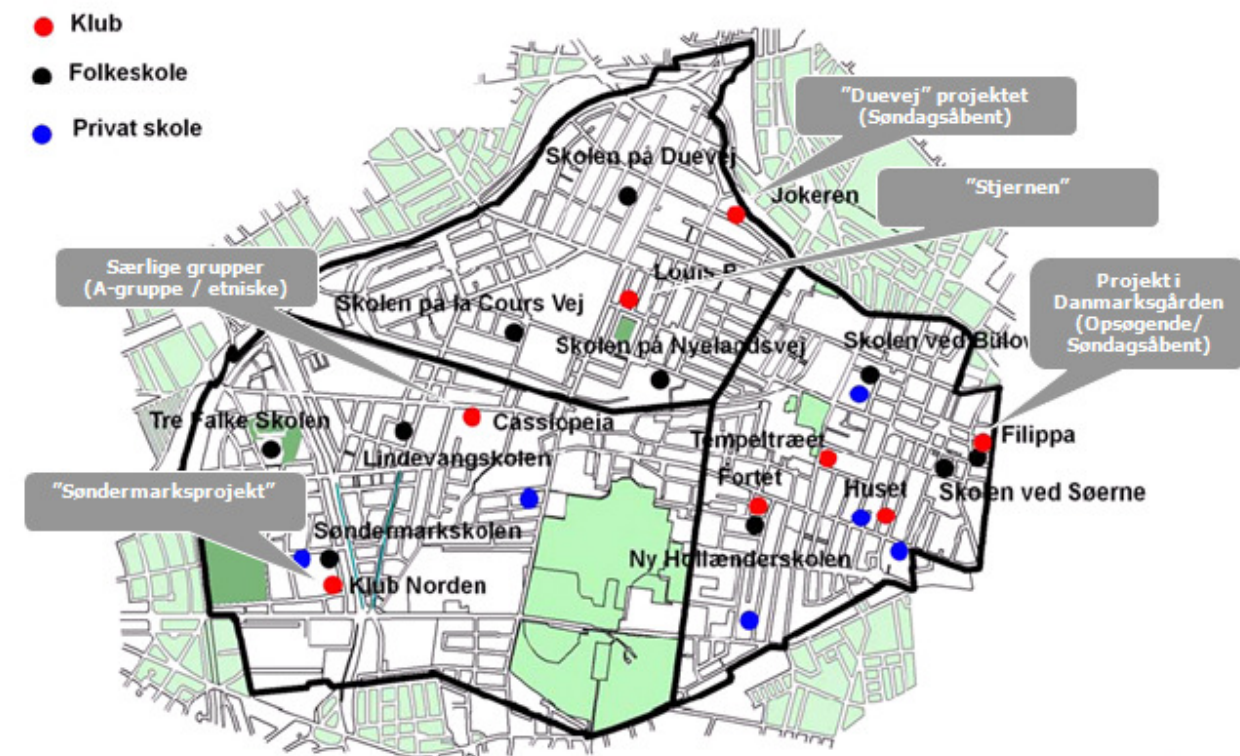
Klubområdet i Frederiksberg Kommune retter sig mod børn og unge fra de forlader 3. klasse til de fylder 18 år.

Opgaverne løses af otte Fritids- og juniorklubber. Heraf har tre haft en ungdomsklub-overbygning gennem flere år for de 14-18 årige. I 2008 er Klub Norden efter flytningen til nye lokaler tilføjet en ungdomskluboverbygning så i alt fire af de otte klubber i dag har en ungdomskluboverbygning.

Det opsøgende gadeplanarbejde er forankret i Gadepiloterne.

Som en del af de boligsociale arbejde, Områdefornyelsesprojekterne og kommunens integrationsprojekt "Dialog og deltagelse" etableres der løbende en række væresteder, lektiecaféer og forskelligt opsøgende arbejde der også retter sig mod de 10-18 årige.

Ligeledes oprettes der i klubberne løbende projekter og særlige indsatser som svar på lokale udfordringer. Disse er ofte tidsbegrænsede og finansieret med en kombination af Klubområdets udviklingsmidler og SSP og boligsociale-midler.



## Behovsafdækning

Den omfattende CEFU-analyse, Kulturdirektoratets kørsler på KMD Elev og Extens og tidligere analyser har afdækket en række behovsfelter på klubområdet i Frederiksberg Kommune som uddybes nedenfor.

### Kapacitet

Antallet af klubmedlemmer vokser med omkring 300 børn og unge frem mod 2014.

Den nuværende klubstruktur, hvor klubberne er knyttet til de enkelte skoler vurderes som velfungerende. Den understøtter forældrenes forventning og ønsker om en sammenhæng og kontinuitet mellem tilbuddene.

Forholdet mellem klubbernes medlemstal og det faktiske fremmøde og dets fordeling på dagen er en væsentlig faktor for kapaciteten i den nuværende klubstruktur. Stikprøver viser at fremmødet udgør omkring 2/3 af det faktiske medlemstal, med en faldende tendens over dagen.

Der eksisterer ikke en detaljeret fremmødestatistik. Fire klubber anvender elektronisk fremmøderegistrering for de medlemmer, der har valgt fremmødekontrol. De øvrige klubber anvender afkrydsningsskemaer. Med henblik på en administrativ forenkling og for samtidig at skabe en mere præcis viden om fremmødet indfører alle klubberne en fælles fremmøderegistrering, der omfatter alle klubmedlemmer i starten af 2009.

Presset vil være i område øst, hvorfor forvaltningen og FK-Ejendom vil gennemgå den eksisterende bygningsmasse, med henblik på at undersøge mulighederne for en kapacitetsforøgelse i klubberne, Huset og Fortet, som har til huse i kommunalt ejede bygninger. Huset og Fortet har karakter af villaer der er taget i brug som klubber uden at der er sket væsentlige ændringer i indretningen.

Forvaltningen har kontakt til ejeren af bygningen hvor Jokeren bor, og der er taget initiativ til en drøftelse om en udvidelse af lejemålet.

Analysen har givet et grundlag for at få afdækket det samlede behov for at øge udbuddet af klubpladser samtidig med at det giver grundlag for at tilpasse den enkelte klubs optageområde i forbindelse med optaget maj 2010.

### Ensomhed og risikoadfærd

Forvaltningens kørsler dokumenterer at andelen af klubmedlemmer falder med alderen. Sammenholdt med CEFU-analysen indikerer det, at der dels er unge der forlader klubberne for at benytte andre fritidstilbud, men at der også er unge som forlader klubberne uden at gå over i andre tilbud.

CEFU undersøgelsen identificerer en mindre gruppe unge med risikoadfærd. Omkring 30% af pigerne og 15% af drengene på Frederiksberg føler sig ensomme. Andelen af unge der føler sig ensomme stiger med alderen. CEFU analysen dokumenterer samtidig, at følelsen af ensomhed hænger sammen med andre tegn på mistrivsel<sup>1</sup>.

Risikoadfærd omfatter forskellige former for misbrug, selvskadende handlinger og kriminalitet. Den udadvendte risikoadfærd findes primært blandt de ældste drenge, medens den indadvendte risikoadfærd primært ses blandt de ældste piger.

---

<sup>6</sup> Tilgængelige på [www.frederiksberg.dk](http://www.frederiksberg.dk)

## **Overgangen mellem skolefritidsordning og klub**

Brugerne har en forventning om en smidig overgang mellem SFO og klub. Derfor har det gennem flere år været et indsatsområde for SFO'er og klubber at udbygge samarbejdet omkring overgangen.

Forvaltningens kørsler viser, at en mindre gruppe unge i 3. klasse ikke tager imod klubtilbuddet. Det skyldes at denne gruppe allerede har forladt skolefritidsordningen før 4. klasse og derfor "falder ud". af En nærmere analyse viser, at der ofte er tale om danskere af anden etnisk herkomst med mange søskende.

## **Frafald blandt pigerne**

Forvaltningens kørsler viser endvidere at andelen af klubmedlemmer falder med alderen. Andelen af piger der er klubmedlemmer falder hurtigere end drengenes. Sammenholdes dette med, at langt flere piger end drenge angiver at de oplever ensomhed, peger det på et indsatsområde for klubberne.

## **Frafald blandt de ældre**

Blandt børnene i 4. og 5. klasse ligger klubfrekvensen på over 90%. Fra 6. klasse falder klubfrekvensen. Spørger man de unge, svarer 46% af drengene og 61% af pigerne, at manglende tid er grunden til at de ikke går i klub<sup>2</sup> - blandt andet fordi de går til en række andre fritidsaktiviteter. Samtidig findes der en gruppe unge, der oplever ensomhed.

Der er imidlertid stor geografisk variation i, hvor hurtigt klubfrekvensen falder. Analysen giver ikke noget grundlag for at forklare forskellen og peger på et behov for systematisk at indsamle mere viden om baggrunden for beslutningen om at melde sig ud af klub.

## **Unge med anden etnisk baggrund**

Der er en markant forskel på andelen af unge på Frederiksberg der har eget værelse. Op imod 15% af unge med anden etnisk baggrund har ikke eget værelse medens den tilsvarende andel etniske danskere er 7%.

For unge med anden etnisk baggrund er klubben det mødested, der skal erstatte eget værelse og det offentlige rum som mødestedet med vennerne.

Analysen kan kun give et forsigtigt fingerpeg om andelen af unge med anden etnisk baggrund der bruger klubberne. Noget tyder på at klubandelen er markant mindre for unge piger med anden etnisk baggrund og samlet for både drenge og piger lidt mindre end for etniske danske. Forvaltningen vil tage initiativer til at understøtte disse grupper, så de kan se klubben som deres mødested.

## **Overgangen mellem fritidsklub og ungdomsklub**

I den måned hvor de unge fylder 14 år udmeldes de af fritidsklubben og tilbydes at fortsætte i ungdomsklub. Overgangen mellem fritidsklub og ungdomsklub har været et indsatsområde gennem flere år. Der er indgået samarbejdsaftaler mellem klubber uden ungdomskluboverbygning og de respektive ungdomsklubber.

Analyserne viser, at meget få unge i de fritidsklubber, der ikke selv har en ungdomskluboverbygning, fortsætter i ungdomsklub. Det skyldes formentlig flere forhold. Mellem 80-90% af de unge angiver at samværet med vennerne er den vigtigste årsag til, at de går i klub<sup>3</sup>. Den individuelle udmeldelse ved udgangen af den måned, hvor den unge

---

<sup>6</sup> Tilgængelige på [ww.frederiksberg.dk](http://ww.frederiksberg.dk)

<sup>6</sup> Tilgængelige på [ww.frederiksberg.dk](http://ww.frederiksberg.dk)

fylder 14 år betyder, at de unge ikke følges med vennerne/klassekammeraterne over i ungdomsklubben.

Ved overgangen mellem skolefritidsordning og fritidsklub, sender Frederiksberg Kommune et tilbud om klubplads vedlagt information om klubtilbuddet på Frederiksberg til alle forældre i målgruppen (med børn i 3. klasse) uanset om de bruger skolefritidsordning. Ved overgangen til ungdomsklub orienteres de unge der bruger fritidsklubtilbuddet om mulighederne, men der fremsendes ikke systematisk et tilbud til alle forældre med unge i målgruppen.

### **Samordning af indsatsen over for målgruppen**

Analysen har afdækket, at der som led i det boligsociale arbejde, Områdefornyelsesprojekterne og Integrationsprojektet "Dialog og deltagelse" oprettes tilbud der retter sig mod de 10-18 årige. Der er tale om væresteder, lektiecaféer, pigeklubber, opsøgende arbejde m.v.

Analysen peger på, at der kan opnås større sammenhæng i tilbuddet over for målgruppen ved en tættere samordning i klubberne. De bærende enkeltpersoner fra projekterne vil herigennem kunne indgå i relevante faglige netværk hvorved aktiviteterne gøres mere robuste. Den nye forvaltningsstruktur, hvor familieområdet og klubområdet integreres vil give mulighed for bedre ressourceudnyttelse og mere målrettet indsats i forhold til den enkelte unge.

### **Ressourcetildeling**

Den årlige budgetramme til klubområdet fordeles i dag mellem klubberne efter antallet af medlemmer grupperet efter medlemstype, klassetrin m.v. Hertil kommer særlige tildelinger til elever fra C-sporet på Søndermarksskolen og A-sporet på Lindevangsskolen.

Den enkelte klub tildeles i dag ressourcer efter antallet af medlemmer, således at medlemmer der har valgt fremmødekontrol og medlemmer i 4. og 5.klasse udløser flest ressourcer. Ungdomsklubberne tildeles en grundnormering på tre årsværk med et tillæg der er afhængig af medlemstallet.

Der indføres en fælles elektronisk fremmødere registrering der omfatter alle medlemmer primo 2009. Fremmødere registreringen er baseret på et berøringsfrit kort og en læser – den såkaldte RFID-teknologi. Kortet kan teknisk set læses i alle kommunens klubber.

Klubområdet får i den nye teknologi et vigtigt redskab til at følge de unges fremmøde og får samtidig et redskab der kan identificere unge der bruger klubben ekstensivt og kan være på vej ud af klubben

### **Takster for klub med og uden fremmødekontrol**

Taksten for klubtilbud med fremmødekontrol koster 437 kr. medens tilbuddet uden fremmødekontrol koster 377,- kr. Forældretilkendegivelser på dialogmøderne tyder på, at medlemsfrafaldet i 13-14 års alderen og i ungdomsklubben delvis kan tilskrives at klubtilbuddet opleves som relativt dyrt hvis den unge kun bruger det ekstensivt som supplement til andre fritidsaktiviteter.

Ungdomsklubtilbuddet i Frederiksberg Kommune koster 91 kr. måned (2009).

Efter implementeringen af den elektroniske fremmødere registrering vil alle klubber når systemet er færdigudviklet, kunne tilbyde automatisk sms-advis til alle forældre om barnets fremmøde. Den højere takst for børn med fremmødekontrol er i dag delvist begrundet med personaleforbruget til udøvelse af fremmødekontrollen.

Forvaltningen vil, når der foreligger erfaringer med den elektroniske fremmøderegistring, vurdere om taksterne bør omlægges, så de følger barnets alder eller klassestrin og dermed gøre prisen pr. "fremmødetime" frem til ungdomsklubben mere ensartet.

### **Ungdomsskolens fritidsafdeling**

Ungdomsskolens fritidsafdeling tilbyder i dag egentlig undervisning på hold kombineret med mere fritidsprægede aktiviteter. Kulturdirektoratet anbefaler, at samspillet mellem klubberne og ungdomsskolens fritidsafdeling løbende koordineres og udvikles.

## Pejlemærker for det videre arbejde

Forvaltningen vil arbejde videre med en række af de forhold som analysen har klarlagt, og vil, hvor det vil være relevant forlægge eventuelle beslutningsoplæg for udvalget. Det drejer sig om følgende områder:

### 1. Ansvar for de 10-18 årige forankres i klubområdet

Frederiksberg Kommune har ansvaret for at fremme børns og unges trivsel, udvikling og læring gennem fritids- og klubtilbud samt andre socialpædagogiske fritidstilbud.

Klubområdet i Frederiksberg Kommune har ansvaret for, at unge fra 4. klasse tilbydes et kvalificeret og attraktivt fritidstilbud.

Klubtilbuddet er – og skal fortsat være – et frivilligt tilbud, hvor den unge i samarbejde med sine forældre vælger at gøre brug af tilbuddet. En mindre del af de ensomme unge udvikler risikoadfærd. Indsatsen over for denne målgruppe sker ofte gennem projekter i klubberne, hvor klubområdets udviklingsmidler og SSP midler puljes. I 2008 har Fritidsklubben Jokeren i samarbejde med Gadepiloterne og SSP kørt "Duevejprojektet" med søndagsåbent i klubben for at imødegå uro i kvarteret. I Filippa har der gennem 2008 kørt en opsøgende indsats kombineret med søndagsåbent i forhold til unge fra Danmarksgården.

Undersøgelsen fra 2008<sup>4</sup> peger på behovet for et endnu tættere samspil mellem SSP, Gadepiloterne og klubberne og børne- og familieområdet, som fremover bliver en del af den samlede forvaltning.

Forvaltningen vil ligeledes arbejde videre med at sikre, at driften af alternative tilbud rettet imod grupper af unge får en entydig ansvarsplacering eventuelt i klubberne. Projekterne vil ofte have en sammensat finansiering med eksterne bevillinger, projektbevillinger m.v. hvorfor det er vigtigt at ethvert af disse projekter har en entydig ansvarsplacering.

Gennem en samlet placering af ansvaret i en forvaltning skabes sammenhæng samtidig med, at der skabes større sikkerhed i indsatsen og bedre ressourceudnyttelse.

### 2. Kapaciteten udbygges i Øst

Der er behov for at øge udbuddet af klubpladser med op imod 300 pladser frem mod 2014. I område øst er dette behov er størst, samtidig med at der vil være ledig kapacitet i område nord, hvilket bør udnyttes gennem en regulering af klubbernes optageområde. Derudover vil det blive undersøgt om kapaciteten kan udbygges gennem en bedre udnyttelse af den eksisterende kommunalt ejede bygningsmasse gennem om-/tilbygning.

Forvaltningen vil i foråret 2009 i samarbejde med FK Ejendom iværksætte en bygningsmæssig analyse af klubbernes bygninger i øst med henblik på at vurdere mulighed for udbygning af kapaciteten.

Eventuelle konkrete ideer vil blive forelagt for udvalget i forbindelse med budget 2010.

### 3. Ressourcetildelingsmodel

Den elektroniske fremmødere registrering vil efter en indkøringsperiode kunne tilvejebringe et datagrundlag, der kan vurdere fremmødets faktiske fordeling i de enkelte klubber.

---

<sup>4</sup> Tilgængelige på [www.frederiksberg.dk](http://www.frederiksberg.dk)

Forvaltningen vil tage initiativ til at tilpasse ressourcefordelingsmodellen således at medlemmernes faktiske fremmøde indgår i ressourcefordelingen.

Derudover vil der indgå mekanismer der udløser ekstra ressourcer i forhold til områder hvor klubben har et særligt ansvar f.eks. i forhold til unge med særlige behov eller særlige indsatser.

En ny model for ressourcefordelingen mellem klubberne skal fortsat være enkel og stabil.

Forvaltningen forventer at en ny ressourcefordelingsmodel vil kunne være gældende fra budget 2010 – med start pr. 1. maj 2009.

#### **4. Styrket kontakt til to-sprogede familier**

Erfaringerne viser entydigt, at to-sprogede har en lavere klubfrekvens, et forhold der er særligt markant blandt pigerne. Det skyldes mange forhold herunder at behovet for et klubtilbud for barnet ikke i familien tillægges samme behov som blandt etniske danske forældre.

Forvaltningen vil vurdere hvordan to-sprogede familiers kontakt til klubområdet kan styrkes.

#### **5. Analyse af udmeldelser.**

Det generelle billede i klubberne er, at i 4. og 5. klasse er medlemsandelen høj. Derefter falder den. Der er stor variation mellem klubberne. I nogle bliver medlemmerne til de er 14 i andre siver de hurtigere. Årsagerne hertil kan være mange og hænger bl.a. sammen med at flere unge vælger at prioritere andre fritidsinteresser. Det er vigtigt at understrege at det ikke er et mål, at alle forbliver medlem til de er 14 år.

Der eksisterer ikke nogen samlet kortlægning af årsagerne til udmeldelse. For løbende at få en bedre viden om årsagerne til udmeldelse, vil forvaltningen snarest iværksætte, at der i forlængelse af udmeldelsen, fremsendes en kvittering vedlagt en kort spørgeskema der kan belyse årsagen. Dette bør så vidt muligt ske elektronisk.

#### **6. Takster**

Når der foreligger erfaringer med den elektroniske fremmøderegistrering, vil forvaltningen arbejde videre med at vurdere om taksterne bør omlægges, så de f.eks. følger barnets alder eller klassetrin. Herved vil prisen pr. "fremmødetime" frem til ungdomsklubben kunne gøres mere ensartet.

Forvaltningen vil arbejde for at kunne fremlægge forslag til nye takster i forbindelse med budget 2010, evt. med ikrafttræden pr. 1. maj 2010.

## **Anbefalinger til børne- og undervisningsudvalget**

### **1. Ungdomskluboverbygning i alle klubber**

Fire af kommunens klubber har et ungdomsklubtilbud om aftenen.

Analysen dokumenterer, at ungdomsklubfrekvensen er markant lavere i de områder, hvor den lokale klub ikke har en ungdomskluboverbygning.

Det anbefales derfor, at forvaltningen arbejder videre med vilkår og rammer for etablering af en ungdomskluboverbygning i de resterende fire klubber.

Tilbuddet bør gives i tidsrummet 17.00 – 22.00 med mulighed for fleksibilitet bl.a. i forhold til antallet af åbningsdage (med mulighed for at fordele på alle ugens dage) og lukketider tilpasset områdets specifikke behov. Med fremrykningen af ungdomsklubtilbuddet til klokken 17.00 imødekommes et stort ønske hos de unge<sup>5</sup>.

Forvaltningen vil forelægge Børne- og Undervisningsudvalget en særskilt sag herom.

### **2. Klassevis overgang**

Den nuværende drypvise overgang ved det fyldte 14 år, erstattes samtidig af en klassevis overgang ved udgangen af 7. klasse kombineret med, at alle unge i Frederiksberg Kommune modtager et tilbud om ungdomsklubmedlemskab svarende til det tilbud om fritidsklub der gives i 3. klasse.

Det indstilles at den klassevise overgang samt indførelse af ungdomsklubtilbud i alle klubber indføres ved overgangen 1. maj 2010.

## **Afrunding**

Vilkårene for klubbernes arbejde behovet for variationer i klubtilbuddet er under stadig forandring.

Målgruppen stiller store krav om tilpasning til nye udviklingstendenser og trends og efterspørger fortsat den voksenkontakt og det faglige socialpædagogiske arbejde som altid har været en del af klubtilbuddet.

Den dynamiske proces vil fortsætte og blive udbygget ikke mindst i forbindelse med forvaltningens fremtidige struktur, hvor også den tidligere familieafdeling nu integreres.

---

<sup>6</sup> Tilgængelige på [ww.frederiksberg.dk](http://ww.frederiksberg.dk)

## Litteratur<sup>6</sup>

Evalueringsrapport om strukturændringen på klubområdet, Sommeren 2004

Ungdomsklubtilbuddet på Frederiksberg – en undersøgelse af behovet for et ungdomsklubtilbud, November 2005

*Unge tryghed og trivsel i Frederiksberg Kommune*, Nina Bach Ludvigsen og Jens Christan Nielsen, Center for Ungdomsforskning (CEFU), 2008

Klubbernes IT i Frederiksberg Kommune, Maj 2008

Evaluering af samarbejdet mellem klubberne og Gadepiloterne i Frederiksberg Kommune, Maj 2008

Frederiksberg Kommunes klubprognose

Frederiksberg Kommunes befolkningsprognose

---

<sup>6</sup> Tilgængelige på [ww.frederiksberg.dk](http://ww.frederiksberg.dk)



## Åbent referat Børne- og Undervisningsudvalget

2. marts 2009

Mie Harder mødte i stedet for Asta Ostrowski. Jette Bøgeby var ikke til stede

16.	Endelig opfølgning på budgetforlig 2008	50
17.	Klubanalysen 2008	51
18.	Oprettelse af børnehaveklasser og 1. klasser i skoleåret 2009/10	54

### Lukket referat

Ingen sager

## 17. Klubanalysen 2008

**Børne- og undervisningsudvalget besluttede, at**

- 1. tiltræde klubanalysens anbefalinger**
- 2. forvaltningen arbejder videre med de angivne pejlemærker**
- 3. spørgeskemaet i forbindelse med udmeldelse forelægges udvalget inden det iværksættes**

### **Beskrivelse af sagen:**

Kommunalbestyrelsen tiltrådte i forbindelse med vedtagelsen af budget 2008 at "*Klubberne skal i samarbejde med Kulturdirektoratet foretage en analyse af, hvorvidt den eksisterende klubstruktur med en opdelingen i distrikterne øst, vest og nord er den mest hensigtsmæssige*".

I forlængelse heraf indarbejdede Kulturdirektoratet et områdemål (8.20.1) i Klubbernes interne kontrakter for 2008 der beskriver klubbernes medvirken i analysen. Hen over 2008 har Kulturdirektoratet og klubberne drøftet opgaver, organisation, ressourcer og klubbernes redskaber til løsning af opgaverne senest på klublederdagene hvor en række udspil fra Kulturdirektoratet blev drøftet og suppleret med forslag til supplerende analyser.

Klubområdet i Frederiksberg Kommune har i perioden 2004-2008 gennemført en række undersøgelser og analyser. I 2007/8 gennemførte Center for Ungdomsforskning (CEFU) den hidtil mest omfattende analyse af unges tryghed og trivsel i Frederiksberg Kommune. 1.248 unge i alderen 12-16 år har udfyldt et spørgeskema der er suppleret med fokusgruppeinterview. Anbefalingerne fra disse undersøgelser indgår i klubanalysen.

Klubanalysen indeholder to anbefalinger som forvaltningen foreslår at udvalget tiltræder og seks pejlemærker for forvaltningens videre arbejde med udvikling af klubområdet.

### **Anbefalinger til udvalget**

Forvaltningen anbefaler at der arbejdes videre med vilkår og rammer for etablering af en ungdomskluboverbygning i de fire klubber der ikke har ungdomskluboverbygning. Tilbuddet gives i tidsrummet 17.00 – 22.00 med mulighed for fleksibilitet bl.a. i forhold til antallet af åbningsdage (med mulighed for at fordeling på alle ugens dage) og lukketider tilpasset områdets specifikke behov. Med fremrykningen af ungdomsklubtilbuddet til klokken 17.00 imødekommes et stort ønske hos de unge. Forvaltningen vil forelægge Børne- og Undervisningsudvalget en særskilt sag herom.

Den nuværende drypvise overgang mellem fritidsklub og ungdomsklub ved det fyldte 14 år anbefaler forvaltningen erstattet med en klassevis overgang ved udgangen af 7. klasse kombineret med, at alle unge i Frederiksberg Kommune modtager et tilbud om ungdomsklubmedlemskab svarende til det tilbud om fritidsklub der gives i 3. klasse. Det indstilles at den klassevise overgang samt indførelse af ungdomsklubtilbud i alle klubber indføres ved overgangen 1. maj 2010.

Pejlemærker for den videre udvikling af klubområdet:

Forvaltningen vil arbejde videre med at sikre, at driften af alternative tilbud rettet imod grupper af unge får en entydig ansvarsplacering eventuelt i klubberne. Projekterne vil ofte have en sammensat finansiering med eksterne bevillinger, projektbevillinger m.v. hvorfor det er vigtigt at ethvert af disse projekter har en entydig ansvarsplacering. Gennem en samlet placering af ansvaret i en forvaltning skabes sammenhæng samtidig med, at der skabes større sikkerhed i indsatsen og bedre ressourceudnyttelse.

Der er behov for at øge udbuddet af klubpladser med op imod 300 pladser frem mod 2014. I område øst at dette behov er størst, samtidig med at der vil være ledig kapacitet i område nord, hvilket bør udnyttes gennem en regulering af klubbernes optageområde. Forvaltningen vil i foråret 2009 i samarbejde med FK Ejendom iværksætte en bygningsmæssig analyse af klubbernes bygninger i øst med henblik på at vurdere mulighed for udbygning af kapaciteten. Eventuelle konkrete ideer vil blive forelagt for udvalget i forbindelse med budget 2010.

Den elektroniske fremmødere registrering der indføres i foråret 2009 vil efter en indkørsperiode kunne tilvejebringe et datagrundlag, der kan vurdere fremmødets faktiske omfang og fordeling i de enkelte klubber. Forvaltningen vil tage initiativ til at tilpasse ressourcefordelingsmodellen således at medlemmernes faktiske fremmøde indgår i ressourcefordelingen. Derudover vil der indgå mekanismer der udløser ekstra ressourcer i forhold til områder hvor klubben har et særligt ansvar f.eks. i forhold til unge med særlige behov eller særlige indsatser. Forvaltningen forventer at en ny ressourcefordelingsmodel vil kunne være gældende fra budget 2010 – med start pr. 1. maj.

Erfaringerne viser entydigt, at to-sprogede har en lavere klubfrekvens, et forhold der er særligt markant blandt pigerne. Forvaltningen vil vurdere hvordan kontakten til to-sprogede familier kan styrkes.

Det generelle billede i klubberne er, at i 4. og 5. klasse er medlemsandelen høj. Derefter falder den. Der er stor variation mellem klubberne. Der eksisterer ikke nogen samlet kortlægning af årsagerne til udmeldelse. For løbende at få en bedre viden om årsagerne til udmeldelse, vil forvaltningen snarest iværksætte, at der i forlængelse af udmeldelsen, fremsendes en kvittering vedlagt en kort spørgeskema der kan belyse årsagen.

Når der foreligger erfaringer med den elektroniske fremmødere registrering, vil forvaltningen arbejde videre med at vurderesammenhæng mellem fremmøde og takster og evt. stille forslag om ændringer af takster i forbindelse med budget 2010.

Det anbefales at de angivne temaer drøftes på dialogmødet med klubberne

#### **Økonomi:**

Ingen

**Behandling:** Børne- og Undervisningsudvalget

***Kulturdirektoratet indstiller, at***

***1. Udvalget tiltræder klubanalysens anbefalinger***

***2. Forvaltningen arbejder videre med de angivne pejlemærker***

**Sagsnummer:** 1147-111462 KJS/KIR

**Bilag:**