



Beretning for 2007

Frederiksberg Kommunes Bevillingsnævn

BERETNING

FOR

FREDERIKSBERG KOMMUNES BEVILLINGSNÆVN 2007

Nævnets lovgrundlag og medlemmer.

Bevillingsnævnets lovgrundlag er lovbekendtgørelse nr. 786 af 9. august 2005 om restaurations- og hotelvirksomhed m.v.

Ansøgning om alkoholbevilling m.v. skal indgives til Københavns Politi, Hørhusvej 7, 2300 København S, som behandler ansøgningen og udfærdiger indstilling til Frederiksberg Kommunes Bevillingsnævn, Frederiksberg Rådhus, Juridisk Sekretariat, der er sekretariat for nævnet.

Bevillingsnævnet har syv medlemmer. Politidirektøren er født medlem, mens de øvrige seks medlemmer udpeges af partierne i Frederiksberg Kommunalbestyrelse for en fire-årig periode svarende til kommunalbestyrelsens valgperiode, jævnfør restaurationslovens § 10.

I perioden 2006 -2009 er medlemmerne:

Marina Willems (formand) (C)

Jørn Ingemann Christensen (A)

Peter Jægerskou (B)

Roman Smigielski (C)

Thomas Kjeldsmark (V)

Mariann Krieger (Ø)

Politidirektøren for Københavns Politi – eller en stedfortræder for denne.

Efter restaurationslovens § 12 skal der ved udstedelse af alkoholbevillinger iagttages samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige, ordensmæssige og dermed sammenhængende hensyn.

Der kan navnlig lægges vægt på:

1. *”Om der af bevillingsansøgeren, medlemmer af direktionen eller bestyrelse eller andre, der kan øve bestemmende indflydelse på virksomhedens drift, er udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at virksomheden ikke vil blive drevet på forsvarlig måde,*

2. *Bevillingsansøgerens forretningsmæssige kvalifikationer, herunder om det må antages, at ansøgeren vil være egnet til at drive restaurationsvirksomhed på betryggende måde,*
3. *Bevillingsansøgerens økonomiske forhold og finansieringsplan, driftsbudget samt likviditetsbudget for virksomheden, herunder om det må anses for godtgjort, at virksomheden vil blive drevet for ansøgerens egen regning og risiko,*
4. *Størrelse, indretning og karakter i øvrigt af restaurationsvirksomheden,*
5. *Restaurationens beliggenhed, hvorved der kan anlægges byplanmæssige betragtninger, således at der kan vises tilbageholdenhed med at give tilladelse til nyoprettede restaurationsvirksomheder med servering af stærke drikke i egentlige boligkvarterer eller nær skoler eller andre institutioner, der søges af unge,*
6. *Om der, som følge af en for stærk lokal koncentration af restaurationsvirksomheder med alkoholbevilling, kan befrygtes uforsvarlig restaurationsdrift eller andre ædrueligheds- eller ordensmæssige problemer, eller*
7. *Om der foreligger andre konkrete ædruelighedsmæssige og dermed sammenhængende sociale og politimæssige forhold, der gør det betænkeligt, at alkoholbevilling gives."*

Udvidet åbningstid.

Efter restaurationslovens § 28, stk. 1, skal restaurationsvirksomheder, hvortil der er offentlig adgang, være lukket i tiden fra kl. 24.00 til kl. 05.00.

Af lovens § 28, stk. 4, fremgår det dog, at

"Den stedlige bevillingsmyndighed kan med politiets samtykke tillade, at visse restaurationer har åbent i den almindelige lukketid, jævnfør stk. 1, såfremt det ud fra miljø- og samfundsmæssige samt ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn sammenholdt med virksomhedens karakter og driftsform skønnes forsvarligt."

Bevillingsnævnet bemyndigede på mødet den 30. august 2007 Juridisk Sekretariat til på nævnets vegne at meddele tilladelse til udvidet åbningstid ved enkeltstående arrangementer.

Sekretariatet har ikke i 2007 givet tilladelse til udvidet åbningstid til enkeltstående arrangementer.

Sagsgang.

Hvis en person eller et selskab (juridisk person) ønsker alkoholbevilling til en restaurationsvirksomhed (restaurant, café, natklub, bar, bodega m.v.), skal ansøgning herom afleveres til Københavns Politi på en særlig formular.

Formularen kan hentes på politiets hjemmeside

www.politi.dk/da/borgerservice/tilladelser/alkoholbevilling/. På kommunens hjemmeside er der under Bevillingsnævnet et link hertil.

På kommunens hjemmeside blev der desuden i 2006 udlagt vejledning om ansøgning om alkoholbevilling, fornyelse af alkoholbevilling m.v. Vejledningen kan findes på www.frederiksberg.dk/Borgerservice/Erhverv/Alkoholbevilling.aspx.

Ansøgning om alkoholbevilling sker som regel samtidig med ansøgning om næringsbrev.

Såfremt virksomheden drives i selskabsform kan blot én for selskabet tegningsberettiget person underskrive ansøgningen om alkoholbevilling. Det kræver dog, at der foreligger en skriftlig dokumentation for, at vedkommende er tegningsberettiget, samt at det er anmeldt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Det vil altså sige, at hele bestyrelsen og direktionen ikke behøver at underskrive ansøgningen.

Politiet vil herefter foretage den første behandling af sagen, herunder sikre at alle betingelser for en eventuel alkoholbevilling er opfyldt.

Alkoholbevilling kan kun meddeles personer, der er fyldt 25 år, eller, hvis ansøgeren har afsluttet en uddannelse inden for hotel- og restaurationsfaget, 23 år. Ansøgeren må ikke være umyndiggjort eller under lavværgemål.

Er ansøgeren et selskab, skal direktionens medlemmer og flertallet af bestyrelsesmedlemmerne opfylde ovenstående alderskrav.

Politiet undersøger desuden, om ansøgeren har udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at virksomheden ikke vil blive drevet på forsvarlig måde. Dette sker i praksis blandt andet ved at undersøge, om ansøgeren inden for de seneste 5 år har begået strafbare forhold.

Ved selskaber undersøger politiet både selskabet, direktionens og bestyrelsens medlemmer for strafbare forhold.

Endvidere undersøger politiet de økonomiske forhold - både ansøgerens og virksomhedens - herunder om der er offentlige restancer.

Politiet vil ofte foretage virksomhedsbesøg i forbindelse med ansøgning om alkoholbevilling, både for at træffe ansøgeren og for at besigtige lokalerne med hensyn til størrelse, indretning og karakter i øvrigt af virksomheden.

Ifølge lov om restaurations- og hotelvirksomhed m.v. § 13, stk. 1, pkt. 1, skal en ansøger om alkoholbevilling have et næringsbrev til den pågældende virksomhed, før der kan gives alkoholbevilling.

Efter restaurationslovens § 2, stk. 4, må virksomheden ikke påbegyndes, før næringsbrev er udstedt, og før myndighederne har godkendt de pågældende lokaler.

Før en ansøgning om alkoholbevilling kan behandles, skal der foreligge en ibrugtagningstilladelse. Lokalerne skal være godkendt af bygnings-, sundheds-, brand- samt miljømyndighederne (sidstnævnte blandt andet af hensyn til eventuel støj fra virksomheden).

Når politiet har sikret sig, at alle godkendelser og alle relevante oplysninger om ansøgeren foreligger, videresendes ansøgning om alkoholbevilling til bevillingsnævnet sammen med en indstilling om, hvorvidt der bør udstedes alkoholbevilling.

Politiet vil oftest udstede en midlertidig alkoholbevilling, der er gældende, indtil bevillingsnævnet træffer afgørelse i sagen. At politiet udsteder en midlertidig alkoholbevilling er ikke en garanti for, at bevillingsnævnet meddeler alkoholbevilling.

Ifølge restaurationslovens § 10, stk. 2, gives og fornys alkoholbevilling af kommunalbestyrelsen (på Frederiksberg af bevillingsnævnet i henhold til restaurationslovens § 10, stk. 3) efter forhandling med politiet.

Når ansøgningen via politiet er modtaget i kommunen, skrives der på baggrund af oplysningerne i sagen samt politiets indstilling en samlet indstilling til bevillingsnævnet om, hvorvidt der bør gives alkoholbevilling.

Indstillingen ajourføres med seneste oplysninger om restancer til det offentlige samt andet med relevans for sagens behandling, for eksempel klager til kommunens miljøafdeling over støj fra virksomheden.

Bevillingsnævnet kan ifølge restaurationslovens § 12 ved afgørelsen tage samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige, ordensmæssige og dermed sammenhængende hensyn.

Der kan navnlig lægges vægt på ansøgerens vandelsmæssige forhold (strafbare forhold), forretningsmæssige og/eller branchemæssige kvalifikationer, økonomiske forhold, herunder eventuelle offentlige restancer, finansieringsplan, drifts- og likviditetsbudget samt størrelse, indretning og karakter i øvrigt af virksomheden samt dennes beliggenhed.

En alkoholbevilling gives ifølge restaurationslovens § 10, stk. 2, for maksimalt 8 år. Bevillingsnævnet kan vælge at begrænse bevillingens løbetid til for eksempel 4 år, 2 år eller mindre, hvis ansøgerens samlede forhold efter restaurationslovens § 12 (som ovenfor anført) ikke skønnes at berettige til en alkoholbevilling for 8 år.

Bevillingsnævnet kan desuden efter ansøgning træffe beslutning om at give en virksomhed tilladelse til udvidet åbningstid.

Efter restaurationslovens § 28, stk. 1, skal restaurationsvirksomheder være lukket i tiden fra kl. 24.00 til kl. 05.00.

Dog må der i henhold til restaurationslovens § 24, stk. 2, sælges stærke drikke fra lokalerne (detailsalg) i tidsrummet fra kl. 24.00 til kl. 05.00.

De stærke drikke må – jævnfør lovens § 24, stk. 1 – ikke nydes på eller ved forretningsstedet i den almindelige lukketid.

Der må altså ikke ske servering uden for den tilladte åbningstid.

Ifølge § 28, stk. 4, kan bevillingsmyndigheden dog tillade, at visse restaurationer har åbent i den almindelige lukketid, hvis det skønnes forsvarligt ud fra miljø- og samfundsmæssige samt ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn sammenholdt med virksomhedens karakter og driftsform. En sådan tilladelse til udvidet åbningstid kræver politiets samtykke.

Ved afgørelse om tilladelse til udvidet åbningstid eller ansøgning om forlængelse af en tidligere given tilladelse tages normalt primært hensyn til støjgener for omgivelserne samt ædrueligheds- og ordensmæssige forhold i øvrigt.

En allerede given tilladelse til udvidet åbningstid kan inddrages af bevillingsnævnet, hvis der foreligger saglige kriterier herfor, for eksempel dokumenterede væsentlige vedvarende støjgener eller gentagne ædrueligheds- og ordensmæssige problemer.

En fratagelse sker kun, hvis miljømyndighederne eller politiet anbefaler det, det vil sige, hvis det ikke er muligt for virksomheden at overholde Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser, eller hvis politiets påbud ikke efterkommes.

En tidsbegrænsning af en alkoholbevilling til mindre end 8 år, en inddragelse af en allerede given alkoholbevilling, et afslag på tilladelse til udvidet åbningstid eller inddragelse af en tilladelse til udvidet åbningstid kan efter restaurationslovens § 10, stk. 4, indbringes for kommunalbestyrelsen.

Hvis der grundet væsentlige støjproblemer er blevet klaget over en tilladelse til udvidet åbningstid, og bevillingsnævnet efter høring af miljømyndighederne har besluttet at fastholde tilladelsen på trods af klagen, kan klageren ligeledes indbringe afgørelsen for kommunalbestyrelsen.

Fastholder kommunalbestyrelsen en afgørelse truffet af bevillingsnævnet, kan sagen indbringes for domstolene i henhold til Grundlovens § 63. Indbringelsen af afgørelsen for domstolene har ikke opsættende virkning.

Den 21. februar 2000 vedtog kommunalbestyrelsen som led i en generel vurdering af delegation af sager at delegere klager over bevillingsnævnets afgørelser til magistraten (økonomiudvalget). Indbringelse af bevillingsnævnets afgørelse for magistraten har opsættende virkning, hvilket betyder, at det er magistratens afgørelse, som er bindende overfor klager, når afgørelsen er meddelt denne.

Antal bevillinger.

Pr. 31. december 2007 var der i Frederiksberg Kommune 154 virksomheder med endelig alkoholbevilling, det vil sige at bevillingsnævnet har vedtaget at meddele alkoholbevilling til virksomheden, og eventuel ankefrist er udløbet.

Midlertidige alkoholbevillinger, udstedt af Københavns Politi, er ikke medregnet.

Pr. 31. december 2007 havde 92 virksomheder med alkoholbevilling samtidig tilladelse til udvidet åbningstid fordelt med

	01:00	02:00	05:00
2007	17	56	19

Antal behandlede sager.

Bevillingsnævnet afholdte i 2007 fem møder og behandlede i alt 84 sager mod 76 sager i 2006, 69 sager i 2005 og 68 sager i 2004.

Sagerne fordelte sig med ansøgninger om:

Sagstype:	2007	2006	2005	2004
• ny alkoholbevilling:	41	32	33	38
• fornyelse af alkoholbevilling:	37	34	28	20
• ny bestyrer:	4	6	3	4
• eventuel begrænsning af åbningstid:	0	0	1	0
• alene tilladelse til udvidet åbningstid:	1	1	1	2
• diverse (for eksempel forespørgsler):	1	3	3	4
	84	76	69	68

Der er i 2007 efter særlige regler om ejerskab af de lokaler, hvori virksomheden er beliggende (restaurationslovens § 11, stk. 2, om ejendomme ejet af det offentlige m.v.) sendt 5 sager videre til behandling i Landsbevillingsnævnet.

I 2006 blev der videresendt 4 sager til Landsbevillingsnævnet.

Ved sager om ny eller fornyet alkoholbevilling er bevillingsperioden maksimalt 8 år. En bevilling/fornyelse af bevilling kan begrænses, normalt til 4 eller 2 år.

I tilfælde, hvor helt særlige forhold gør sig gældende, gives dog endnu kortere bevillinger, for eksempel til 1 år, ½ år eller 3 måneder.

En bevilling, der er gældende i ½ år eller i 3 måneder, gives som regel med henblik på afvikling ved salg af virksomheden, eller med henblik på fremskaffelse af yderligere driftskapital eller nedbringelse af større gældsposter til det offentlige (eventuelt i form af garantistillelse eller kaution fra tredjemand).

Der kan dog være andre helt specifikke årsager til, at en bevilling meddeles for en meget kort periode.

En alkoholbevilling kan begrænses til under 8 år, hvis ansøgeren/ansøgerne/selskabets ledelse for eksempel har begrænset forretningskendskab og ingen eller kun lidt branchekendskab, har offentlige restancer, gentagen underskud, negativ egenkapital, eller hvis ansøgeren/ansøgerne/selskabets ledelse har udvist en sådan adfærd, at der kan være mistanke om, at virksomheden ikke vil blive drevet på forsvarlig måde.

Endelig kan nævnet give afslag på alkoholbevilling af de nævnte grunde.

De 73 afgørelser i 2007 (excl. 5 sager til Landsbevillingsnævnet) om alkoholbevilling/fornyelse af alkoholbevilling er sammenlignet med tidligere år fordelt således:

	8 år	4 år	2 år	1 år	½ år	3 mdr.	Afslag	Udsat
2004	8	5	28	8	2	1	3	0
2005	7	2	31	14	0	0	3	0
2006	10	8	23	11	1	0	3	6
2007	17	3	35	15	1	0	2	0

Det er nævnspraksis, at der samtidig med en bevilling på 8 år også udstedes et diplom på de 8 år.

35 af de 73 afgørelser i 2006 om alkoholbevilling/fornyelse af alkoholbevilling omfattede samtidig godkendelse af bestyrer mod 20 af 62 afgørelser i 2006, 20 af 57 afgørelser i 2005 og 18 af 55 afgørelser i 2004.

Der er i 2007 givet tilladelse til udvidet åbningstid efter kl. 24 i 46 af sagerne mod 37 i 2006, 28 i 2005 og 35 i 2004 (enten til kl. 01.00, kl. 02.00 eller kl. 05.00).

100 % af bevillingsnævnets afgørelser i 2007 blev truffet enstemmigt.

Anke af afgørelser truffet i 2007.

I 2007 blev 4 af bevillingsnævnets afgørelser anket til magistraten.

1 ankesag blev genbehandlet i bevillingsnævnet grundet nye væsentlige oplysninger. Bevillingsnævnet ændrede sin afgørelse i sagen.

Magistraten fastholdt bevillingsnævnets afgørelse i 1 sag, ændrede 1 afgørelse, mens 1 sag afventer behandling i magistraten.

I ingen tilfælde har ansøgerne anlagt sag ved domstolene for at få omgjort en afgørelse.

Ordensmæssige forhold.

Politiet vurderer fortsat - ligesom de 4 foregående år - at der på Frederiksberg generelt ikke er de store ordensmæssige problemer. Frederiksberg har i modsætning til landets øvrige storbyer heller ikke nævneværdige problemer med for eksempel salg af narkotika på diskoteker.

Støjforhold.

Klager over støj fra restaurationsvirksomheder henhører under miljømyndighederne, men bevillingsnævnet tager klager over støj i betragtning, når der gives eller fornys tilladelser til udvidet åbningstid til en virksomhed.

Bevillingsnævnet modtog i 1999 en del klager over støj fra enkelte restaurationsvirksomheder. I 2000 faldt antallet af klager til bevillingsnævnet over støj markant i forhold til 1999.

Denne udvikling er siden fortsat, således at der nu kun er 0 – 1 sager om støj fra restaurationsvirksomheder om året, der behandles i bevillingsnævnet.

Frederiksberg Kommunalbestyrelse vedtog den 23. maj 2000 støjforskrifter for blandt andet restaurationsvirksomheder. Faldet i antallet af klager over støjgener må tilskrives udsendelse af disse retningslinier for støjgrænser.

Bevillingsnævnet besluttede på mødet den 15. marts 2007 at tillade, at udeservering på *privat grund* skal ophøre kl. 24.00 alle ugens dage, og oprydning m.v. skal være afsluttet samtidig.

Fremgår det af lejekontrakt eller andet, at udeserveringen skal ophøre på et tidligere tidspunkt, er det det tidligste tidspunkt, der er gældende.

Udeservering på offentlig grund skal ophøre senest kl. 24.00.

Det er kommunens vej- og parkafdeling, der giver tilladelse til udeservering på offentlig grund og fastsætter lukketider herfor.

Restaurationsplan 2007

Formål.

Restaurationsplan for Frederiksberg Kommune blev første gang udarbejdet i 1998 på baggrund af følgende kommissorium:

"Planens formål er at sikre et selvstændigt og varieret restaurationsliv for Frederiksberg, således at restaurationslivet på Frederiksberg fortsat er velfungerende og alsidigt. Planen skal samtidig tilgodese borgernes og de erhvervsdrivendes berettigede

forventninger om et ikke unødigt koncentreret restaurationsliv i boligkvarterer og ved uddannelsesinstitutioner."

Efter § 12 stk. 5 i lov om restaurations- og hotelvirksomhed er der direkte hjemmel til at anlægge planmæssige hensyn ved tildeling af bevillinger. Kommunens planmæssige grundlag og udvikling har derfor en selvstændig betydning ved tildeling af bevilling.

Den reviderede udgave af restaurationsplanen er fortsat søgt tilpasset kommuneplanbestemmelserne, herunder den overordnede målsætning for Frederiksberg i relation til blandt andet et varieret restaurationsmiljø som del af serviceerhvervene.

Ved revisionen er der foretaget en beskrivelse af, hvor café- og restaurationsvirksomheder kan placeres i overensstemmelse med gældende Kommuneplan 2004.

Revisionen af restaurationsplanen har taget udgangspunkt i, at restaurationsplanen - ud over at være et redskab i planlægningsmæssig henseende - også skal kunne fungere som en orientering for kommende ansøgere om alkoholbevilling, godkendelse af bestyrer, tilladelse til udvidet åbningstid m.v.

Restaurationsplanen indeholder således en kort orientering om, hvorledes der skal forholdes, når der skal søges om alkoholbevilling eller fornyelse heraf, bestyrergodkendelser, udvidet åbningstid, udeservering m.v.

Der henvises i den forbindelse til Frederiksberg Kommunes hjemmeside: www.frederiksberg.dk/Borgerservice/Erhverv/Alkoholbevilling.aspx vedrørende de mere konkrete retningslinjer for udfyldelse af ansøgninger og hvilke oplysninger i form af bilag m.v., som skal vedlægges den enkelte ansøgning, afhængig af, hvad ansøgningen vedrører, herunder om der er tale om ansøgning fra personer eller selskaber/foreninger. Herudover gives der på hjemmesiden en orientering om sagsbehandlingen og de krav, der stilles henholdsvis fra politi og bevillingsnævnet.

Planbestemmelser.

En kommuneplan fastlægger dels de overordnede retningslinjer for byens udvikling, dels rammerne for de mere detaljerede lokalplaner.

Størstedelen af Frederiksberg Kommune er omfattet af lokalplaner og byplanvedtægter – sammenlagt ca. 115.

For områder, der er omfattet af en lokalplan, gælder således lokalplanens bestemmelser.

Lokalplanerne er som hovedregel i overensstemmelse med kommuneplanens bestemmelser og mere detaljerede.

For områder, der ikke er omfattet af lokalplaner eller byplanvedtægter, gælder kommuneplanens rammebestemmelser om anvendelse og bebyggelse.

I Kommuneplan 2004 er det overordnet fastlagt, hvor der kan åbnes mulighed for at placere serviceerhverv – herunder café- og restaurationsvirksomheder.

Café- og restaurationsvirksomheder kan lokaliseres i såvel de stationsnære centerområder (centerområde ved Frederiksberg og Fasanvej stationer samt centerområde ved Flintholm station) som de stationsnære blandede bolig- og erhvervsområder (området omkring Nimbusparken samt Porcelænsøen) og de stationsnære områder til kontor- og serviceerhverv (området omkring Forum station samt området med Codanhus).

Herudover kan der i etageboligbebyggelsen langs de større veje i forskelligt omfang etableres kontor- og serviceerhverv – herunder café- og restaurationsvirksomhed.

Kommuneplanen 2004 indeholder mere detaljerede bestemmelser for de enkelte strækninger.

De primære centerstrøg Gammel Kongevej, Falkoner Allé og Godthåbsvej er omfattet af en lokalplan, der tager sigte på at sikre, at stueetagen langs centerstrøgene fortrinsvis reserveres til publikumsorienterede serviceerhverv – herunder restauranter og lignende.

Restaurationsplanen, der kan læses på Frederiksberg Kommunes hjemmeside www.frederiksberg.dk/Politik%20og%20demokrati/Raad%20og%20naevn/Bevillingsnaevnet.aspx, har som bilag et kort over de fremtidige byudviklingsområder.

Kommuneplan 2004, lokalplaner og byplanvedtægter kan læses på Frederiksberg Kommunes hjemmeside: www.frederiksberg.dk/Borgerservice/Byplan%20trafik%20og%20parkering/Byplanlaegning.aspx.

Henvendelse om evt. spørgsmål vedrørende lokalplaner m.v. kan også rettes til Teknisk Direktorat, Plan- og Miljøafdelingen, Frederiksberg Rådhus, 2000 Frederiksberg, telefon 38 21 21 21 eller e-mail: planogmiljo@frederiksberg.dk.

Frederiksberg Kommunes Bevillingsnævn, marts 2008.

Marina Willems
Formand