



Beretning for 2006

Frederiksberg Kom- munes Bevillings- nævn

BERETNING

FOR

FREDERIKSBERG KOMMUNES BEVILLINGSNÆVN 2006

Nævnets lovgrundlag og medlemmer.

Bevillingsnævnets lovgrundlag er lovbekendtgørelse nr. 786 af 9. august 2005 om restaurations- og hotelvirksomhed m.v.

Ansøgning om alkoholbevilling m.v. blev indtil 31. december 2006 indgivet til Frederiksberg Politis bevillingskontor, Howitzvej 30, som behandlede ansøgningen og udfærdigede indstilling til Frederiksberg Kommunes Bevillingsnævn, Frederiksberg Rådhus, Juridisk Sekretariat, der er sekretariat for nævnet.

Bevillingsnævnet har syv medlemmer. Politimesteren er født medlem, mens de øvrige seks medlemmer udpeges af partierne i Frederiksberg Kommunalbestyrelse for en fire-årig periode svarende til kommunalbestyrelsens valgperiode, jævnfør restaurationslovens § 10.

I perioden 2006 -2009 er medlemmerne:

Marina Willems (formand) (C)

Jørn Ingemann Christensen (A)

Peter Jægerskou (B)

Roman Smigielski (C)

Thomas Kjeldsmark (V)

Mariann Krieger (Ø)

Politimester Annemette Møller (pr. 1. januar 2007 i forbindelse med politireformen afløst af repræsentant fra Københavns Politi)

Efter restaurationslovens § 12 skal der ved udstedelse af alkoholbevillinger iagttages samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige, ordensmæssige og dermed sammenhængende hensyn.

Der kan navnlig lægges vægt på:

1. *“Om der af bevillingsansøgeren, medlemmer af direktionen eller bestyrelse eller andre, der kan øve bestemmende indflydelse på virksomhedens drift, er udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at virksomheden ikke vil blive drevet på forsvarlig måde,*

2. *Bevillingsansøgerens forretningsmæssige kvalifikationer, herunder om det må antages, at ansøgeren vil være egnet til at drive restaurationsvirksomhed på betryggende måde,*
3. *Bevillingsansøgerens økonomiske forhold og finansieringsplan, driftsbudget samt likviditetsbudget for virksomheden, herunder om det må anses for godtgjort, at virksomheden vil blive drevet for ansøgerens egen regning og risiko,*
4. *Størrelse, indretning og karakter i øvrigt af restaurationsvirksomheden,*
5. *Restaurationens beliggenhed, hvorved der kan anlægges byplanmæssige betragtninger, således at der kan vises tilbageholdenhed med at give tilladelse til nyoprettede restaurationsvirksomheder med servering af stærke drikke i egentlige boligkvarterer eller nær skoler eller andre institutioner, der søges af unge,*
6. *Om der, som følge af en for stærk lokal koncentration af restaurationsvirksomheder med alkoholbevilling, kan befrygtes uforsvarlig restaurationsdrift eller andre ædrueligheds- eller ordensmæssige problemer, eller*
7. *Om der foreligger andre konkrete ædruelighedsmæssige og dermed sammenhængende sociale og politimæssige forhold, der gør det betænkeligt, at alkoholbevilling gives.”*

Udvidet åbningstid.

Efter restaurationslovens § 28, stk. 1, skal restaurationsvirksomheder, hvortil der er offentlig adgang, være lukket i tiden fra kl. 24.00 til kl. 05.00.

Af lovens § 28, stk. 4, fremgår det dog, at

”Den stedlige bevillingsmyndighed kan med politiets samtykke tillade, at visse restaurationer har åbent i den almindelige lukketid, jævnfør stk. 1, såfremt det ud fra miljø- og samfundsmæssige samt ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn sammenholdt med virksomhedens karakter og driftsform skønnes forsvarligt.”

Sagsgang.

Hvis en person eller et selskab (juridisk person) ønsker alkoholbevilling til en restaurationsvirksomhed (restaurant, café, natklub, bar, bodega m.v.), skal ansøgning herom afleveres til politiet på en særlig formular.

Formularen kan hentes på politiets hjemmeside www.politiet.dk. På kommunens hjemmeside er der under Bevillingsnævnet et link hertil.

På kommunens hjemmeside blev der desuden i 2006 udlagt vejledning om ansøgning om alkoholbevilling, fornyelse af alkoholbevilling m.v. Vejledningen kan findes på www.frederiksberg.dk/Borgerservice/Erhverv/Alkoholbevilling.

Ansøgning om alkoholbevilling sker som regel samtidig med ansøgning om næringsbrev.

Såfremt virksomheden drives i selskabsform kan blot én for selskabet tegningsberettiget person underskrive ansøgningen om alkoholbevilling. Det kræver dog, at der foreligger en skriftlig dokumentation for, at vedkommende er tegningsberettiget, samt at det er anmeldt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Det vil altså sige, at hele bestyrelsen og direktionen ikke behøver at underskrive ansøgningen.

Politiet vil herefter foretage den første behandling af sagen, herunder sikre at alle betingelser for en eventuel alkoholbevilling er opfyldt.

Alkoholbevilling kan kun meddeles personer, der er fyldt 25 år, eller, hvis ansøgeren har afsluttet en uddannelse inden for hotel- og restaurationsfaget, 23 år. Ansøgeren må ikke være umyndiggjort eller under lavværgemål.

Er ansøgeren et selskab, skal direktionens medlemmer og flertallet af bestyrelsesmedlemmerne opfylde ovenstående alderskrav.

Politiet undersøger desuden, om ansøgeren har udvist en sådan adfærd, at der er grund til at antage, at virksomheden ikke vil blive drevet på forsvarlig måde. Dette sker i praksis blandt andet ved at undersøge, om ansøgeren inden for de seneste 5 år har begået strafbare forhold.

Ved selskaber undersøger politiet både selskabet, direktionens og bestyrelsens medlemmer for strafbare forhold.

Endvidere undersøger politiet de økonomiske forhold - både ansøgerens og virksomhedens - herunder om der er offentlige restancer.

Politiet vil ofte foretage virksomhedsbesøg i forbindelse med ansøgning om alkoholbevilling, både for at træffe ansøgeren og for at besigtige lokalerne med hensyn til størrelse, indretning og karakter i øvrigt af virksomheden.

Ifølge lov om restaurations- og hotelvirksomhed m.v. § 13, stk. 1, pkt. 1, skal en alkoholbevillingsansøger have et næringsbrev til den pågældende virksomhed, før der kan gives alkoholbevilling.

Efter restaurationslovens § 2, stk. 4, må virksomheden ikke påbegyndes, før næringsbrev er udstedt, og før myndighederne har godkendt de pågældende lokaler.

Før en ansøgning om alkoholbevilling kan behandles, skal der foreligge en ibrugtagningstilladelse. Lokalerne skal være godkendt af bygnings-, sundheds-, brand- samt miljømyndighederne (sidstnævnte blandt andet af hensyn til eventuel støj fra virksomheden).

Når politiet har sikret sig, at alle godkendelser og alle relevante oplysninger om ansøgeren foreligger, videresendes ansøgning om alkoholbevilling til bevillingsnævnet sammen med en indstilling om, hvorvidt der bør udstedes alkoholbevilling.

Politiet vil oftest udstede en midlertidig alkoholbevilling, der er gældende, indtil bevillingsnævnet træffer afgørelse i sagen. At politiet udsteder en midlertidig alkoholbevilling er **ikke** en garanti for, at bevillingsnævnet meddeler alkoholbevilling.

Ifølge restaurationslovens § 10, stk. 2, gives og fornys alkoholbevilling af kommunalbestyrelsen (på Frederiksberg af bevillingsnævnet i henhold til restaurationslovens § 10, stk. 3) efter forhandling med politiet.

Når ansøgningen via politiet er modtaget i kommunen, skrives der på baggrund af oplysningerne i sagen samt politiets indstilling en samlet indstilling til bevillingsnævnet om, hvorvidt der bør gives alkoholbevilling.

Indstillingen ajourføres med seneste oplysninger om restancer til det offentlige samt andet med relevans for sagens behandling, for eksempel klager til kommunens miljøafdeling over støj fra virksomheden.

Bevillingsnævnet kan ifølge restaurationslovens § 12 ved afgørelsen tage samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige, ordensmæssige og dermed sammenhængende hensyn.

Der kan navnlig lægges vægt på ansøgerens vandelsmæssige forhold (strafbare forhold), forretningsmæssige og/eller branchemæssige kvalifikationer, økonomiske forhold, herunder eventuelle offentlige restancer, finansieringsplan, drifts- og likviditetsbudget samt størrelse, indretning og karakter i øvrigt af virksomheden samt dennes beliggenhed.

En alkoholbevilling gives ifølge restaurationslovens § 10, stk. 2, for maksimalt 8 år. Bevillingsnævnet kan vælge at begrænse bevillingens løbetid til for eksempel 4 år, 2 år eller mindre, hvis ansøgerens samlede forhold efter restaurationslovens § 12 (som ovenfor anført) ikke skønnes at berettigede til en alkoholbevilling for 8 år.

Bevillingsnævnet kan desuden efter ansøgning træffe beslutning om at give en virksomhed tilladelse til udvidet åbningstid.

Efter restaurationslovens § 28, stk. 1, skal restaurationsvirksomheder være lukket i tiden fra kl. 24.00 til kl. 05.00.

Dog må der i henhold til restaurationslovens § 24, stk. 2, sælges stærke drikke fra lokalerne (detailsalg).

De stærke drikke må – jævnfør lovens § 24, stk. 1 – ikke nydes på eller ved forretningsstedet i den almindelige lukketid.

Der må altså ikke ske servering uden for den tilladte åbningstid.

Ifølge § 28, stk. 4, kan bevillingsmyndigheden dog tillade, at visse restaurationer har åbent i den almindelige lukketid, hvis det skønnes forsvarligt ud fra miljø- og samfundsmæssige samt ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn sammenholdt med virksomhedens karakter og driftsform. En sådan tilladelse til udvidet åbningstid kræver politiets samtykke.

Ved afgørelse om tilladelse til udvidet åbningstid eller ansøgning om forlængelse af en tidligere given tilladelse tages normalt primært hensyn til støjgener for omgivelserne samt ædrueligheds- og ordensmæssige forhold i øvrigt.

En allerede given tilladelse til udvidet åbningstid kan inddrages af bevillingsnævnet, hvis der foreligger saglige kriterier herfor, for eksempel dokumenterede væsentlige vedvarende støjgener eller gentagne ædrueligheds- og ordensmæssige problemer.

En fratagelse sker kun, hvis miljømyndighederne eller politiet anbefaler det, det vil sige, hvis det ikke er muligt for virksomheden at overholde Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser, eller hvis politiets påbud ikke efterkommes.

En tidsbegrænsning af en alkoholbevilling til mindre end 8 år, en inddragelse af en allerede given alkoholbevilling, et afslag på tilladelse til udvidet åbningstid eller inddragelse af en tilladelse til udvidet åbningstid kan efter restaurationslovens § 10, stk. 4, indbringes for kommunalbestyrelsen.

Hvis der grundet væsentlige støjproblemer er blevet klaget over en tilladelse til udvidet åbningstid, og bevillingsnævnet efter høring af miljømyndighederne har besluttet at fastholde tilladelsen på trods af klagen, kan klageren ligeledes indbringe afgørelsen for kommunalbestyrelsen.

Fastholder kommunalbestyrelsen en afgørelse truffet af bevillingsnævnet, kan sagen indbringes for domstolene i henhold til Grundlovens § 63. Indbringelsen af afgørelsen for domstolene har ikke opsættende virkning.

Den 21. februar 2000 vedtog kommunalbestyrelsen som led i en generel vurdering af delegation af sager at delegere klager over bevillingsnævnets afgørelser til magistraten (økonomiudvalget).

Antal bevillinger.

Pr. 31. december 2006 havde politiet udstedt næringsbrev til 261 virksomheder (herunder 182 med alkoholbevilling) mod 260 virksomheder (herunder 184 med alkoholbevilling) pr. 31. december 2005, 255 virksomheder (herunder 184 med alkoholbevilling) pr. 31. december 2004 og 247 virksomheder (herunder 177 med alkoholbevilling) pr. 31. december 2003.

Det samlede antal alkoholbevillinger faldt altså i 2006 med 2 i forhold til antallet pr. 31. december 2005.

Det samlede antal alkoholbevillinger var i 2005 uændret i forhold til antallet pr. 31. december 2004.

Det samlede antal alkoholbevillinger steg i 2004 med 7 i forhold til antallet pr. 31. december 2003.

Det samlede antal alkoholbevillinger i 2003 var uændret i forhold til antallet pr. 31. december 2002.

Pr. 31. december 2006 havde 128 virksomheder tilladelse til udvidet åbningstid efter kl. 24.00 mod 130 virksomheder pr. 31. december 2005, 133 pr. 31. december 2004 og 129 pr. 31. december 2003.

Antal behandlede sager.

Bevillingsnævnet afholdte i 2005 fire møder og behandlede i alt 76 sager mod 69 sager i 2005, 68 sager i 2004 og 86 sager i 2002.

Sagerne fordelte sig med ansøgninger om:

Sagstype:	2006	2005	2004	2003
• ny alkoholbevilling:	32	33	38	45
• fornyelse af alkoholbevilling:	34	28	20	32
• ny bestyrer:	6	3	4	2
• eventuel begrænsning af åbningstid:	0	1	0	0
• alene tilladelse til udvidet åbningstid:	1	1	2	2
• diverse (for eksempel forespørgsler):	3	3	4	5
	<hr/>	<hr/>	<hr/>	<hr/>
	76	69	68	86

Der er i 2006 efter særlige regler om ejerskab af de lokaler, hvori virksomheden er beliggende (restaurationslovens § 11, stk. 2, om ejendomme ejet af det offentlige m.v.) sendt 4 sager videre til behandling i Landsbevillingsnævnet.

I 2005 blev der ligeledes videresendt 4 sager til Landsbevillingsnævnet.

Ved sager om ny eller fornyet alkoholbevilling er bevillingsperioden maksimalt 8 år. En bevilling/fornyet bevilling kan begrænses, normalt til 4 eller 2 år.

I tilfælde, hvor helt særlige forhold gør sig gældende, gives dog endnu kortere bevillinger, for eksempel til 1 år, ½ år eller 3 måneder.

En bevilling, der er gældende i ½ år eller i 3 måneder, gives som regel med henblik på afvikling ved salg af virksomheden, eller med henblik på fremskaffelse af yderligere driftskapital eller nedbringelse af større gældsposter til det offentlige (eventuelt i form af garantistillelse eller kaution fra tredjemand).

Der kan dog være andre helt specifikke årsager til, at en bevilling meddeles for en meget kort periode.

En alkoholbevilling kan begrænses til under 8 år, hvis ansøgeren/ansøgerne/selskabets ledelse for eksempel har begrænset forretningskendskab og ingen eller kun lidt branchekendskab, har offentlige restancer, gentagen underskud, negativ egenkapital, eller hvis ansøgeren/ansøgerne/selskabets ledelse har udvist en sådan adfærd, at der kan være mistanke om, at virksomheden ikke vil blive drevet på forsvarlig måde.

Endelig kan nævnet give afslag på alkoholbevilling af de nævnte grunde.

De 62 afgørelser i 2006 (4 sager til Landsbevillingsnævnet) om alkoholbevilling/fornyelse af alkoholbevilling er sammenlignet med tidligere år fordelt således:

	8 år	4 år	2 år	1 år	½ år	3 mdr.	Afslag	Udsat
2003	17	12	23	9	0	1	13	2
2004	8	5	28	8	2	1	3	0
2005	7	2	31	14	0	0	3	0
2006	10	8	23	11	1	0	3	6

Det er nævnspraksis, at der samtidig med en bevilling på 8 år også udstedes et diplom på de 8 år.

20 af de 62 afgørelser i 2006 om alkoholbevilling/fornyelse af alkoholbevilling omfattede samtidig godkendelse af bestyrer mod 20 af 57 afgørelser i 2005, 18 af 55 afgørelser i 2004 og 19 af 7 afgørelser i 2003.

Der er i 2006 givet tilladelse til udvidet åbningstid efter kl. 24 i 37 af sagerne mod 28 i 2005, 35 i 2004 og 33 i 2003 (enten til kl. 01.00, kl. 02.00 eller kl. 05.00).

100 % af bevillingsnævnets afgørelser i 2006 blev truffet enstemmigt.

Anke af afgørelser truffet i 2005.

I 2006 blev 3 af bevillingsnævnets afgørelser anket til magistraten.

1 ankesag blev genbehandlet i bevillingsnævnet grundet nye væsentlige oplysninger. Bevillingsnævnet ændrede sin afgørelse i sagen.

Magistraten fastholdt bevillingsnævnets afgørelse i 1 sag, mens 1 sag afventer behandling i magistraten.

I ingen tilfælde har ansøgerne anlagt sag ved domstolene for at få omgjort en afgørelse.

Ordensmæssige forhold.

Politiet vurderer fortsat - ligesom de 4 foregående år - at der på Frederiksberg generelt ikke er de store ordensmæssige problemer. Frederiksberg har i modsætning til landets øvrige storbyer heller ikke nævneværdige problemer med for eksempel salg af narkotika på diskoteker.

Pr. 1. januar 2007 blev Frederiksberg Politi sammenlagt med Københavns Politi, og bevillingsagerne bliver nu behandlet hos Københavns Politi.

Støj.

Klager over støj fra restaurationsvirksomheder henhører under miljømyndighederne, men bevillingsnævnet tager klager over støj i betragtning, når der gives eller fornys tilladelser til udvidet åbningstid til en virksomhed.

Bevillingsnævnet modtog i 1999 en del klager over støj fra enkelte restaurationsvirksomheder. I 2000 faldt antallet af klager til bevillingsnævnet over støj markant i forhold til 1999.

Denne udvikling er siden fortsat, således at der nu kun er 0 – 1 sager om støj fra restaurationsvirksomheder om året, der behandles i bevillingsnævnet.

Frederiksberg Kommunalbestyrelse vedtog den 23. maj 2000 støjforskrifter for blandt andet restaurationsvirksomheder. Faldet i antallet af klager over støjgener må tilskrives udsendelse af disse retningslinier for støjgrænser.

Bevillingsnævnet besluttede på mødet den 15. juni 2006 som en 1-årig forsøgsordning at tillade, at udeservering på *privat grund* skal ophøre kl. 24.00 alle ugens dage, og oprydning m.v. skal være afsluttet samtidig. Forsøgsordningen evalueres i foråret 2007.

Fremgår det af lejekontrakt eller andet, at udeserveringen skal ophøre på et tidligere tidspunkt, er det det tidligste tidspunkt, der er gældende.

Udeservering på offentlig grund skal ophøre senest kl. 24.00 på torsdage, fredage og lørdage og kl. 23.00 øvrige dage. Der er i visse tilfælde fastsat et endnu tidligere op-hørstidspunkt af hensyn til de omkringboende.

Det er kommunens vej- og parkafdeling, der giver tilladelse til udeservering på offentlig grund og fastsætter lukketider herfor.

Teknik- og Miljøudvalget vedtog den 20. marts 2006 som et 1-årigt forsøg at tillade udeservering på offentlig grund til kl. 24.00 alle ugens dage.

Restaurationsplan

I forlængelse af restaurationsplanen for Frederiksberg Kommune fra 1998 og efterfølgende årsrapporter fra bevillingsnævnet, forventes der et nyt restaurationsliv med cafeer, spisesteder m.v. ved Frederiksbergs nye bymidte omkring Frederiksberg Centret og metrostationerne samt ved det kommende Flintholm byudviklingsområde.

Restaurationsplanen fra 1998 forventes revideret i 2007.

Politiet

I forbindelse med politireformens ikrafttræden den 1. januar 2007 afsluttedes bevillingsnævnets mangeårige samarbejde med Frederiksberg Politi, idet Frederiksberg Politi blev slået sammen med Københavns Politi.

Bevillingsnævnet takker for det gode samarbejde med Frederiksberg Politi og med de personer hos Frederiksberg Politi, der var tilknyttet bevillingsarbejdet.

Frederiksberg Kommunes Bevillingsnævn, maj 2007.

Marina Willems
Formand