
Norrbom Vinding

ADVOKATUNDERSØGELSE AF MULIG SEKSUEL CHIKANE PÅ FREDERIKSBERG RÅDHUS

RESUMÉ

TIL BRUG FOR OFFENTLIGGØRELSE

RESUMÉ

1. Sammendrag

- 1.1 Advokatundersøgelsen vedrørende Frederiksberg Rådhus er blevet gennemført over efteråret og vinteren 2023. Norrbom Vinding har modtaget i alt otte beretninger (syv indberetninger samt en henvendelse til Frederiksberg Kommune), som indeholder forskellige beskyldninger om mulig krænkende adfærd i form af seksuel chikane.
- 1.2 Beretningerne vedrører perioden fra 2015-2021.
- 1.3 Baseret på de modtagne beretninger og interview med indberetterne har advokatundersøgelsen **ikke påvist**, at der har forekommet krænkende adfærd i form af seksuel chikane på Frederiksberg Rådhus.
- 1.4 Uanset, at den – af indberetterne – beskrevne adfærd ikke har kunnet lægges til grund, enten fordi der ikke har været det fornødne sikre grundlag herfor, eller fordi den beskrevne adfærd af forskellige årsager er faldet uden for afgrænsningen af kommissoriet, ændrer det ikke ved, at der som led i advokatundersøgelsen er tilvejebragt oplysninger om, at medarbejdere – henholdsvis nuværende og tidligere – har haft en oplevelse af, at der i forskellige sammenhænge er udvist krænkende adfærd i form af seksuel chikane.
- 1.5 Baseret på de gennemførte interview samt i øvrigt indsamlede oplysninger må det dog samtidig konstateres, at der på det foreliggende grundlag **ikke** er noget, der tyder på, at der skulle være nogen "krænkelseskultur" på rådhuset.

2. Rammerne for advokatundersøgelsen

2.1 Baggrund

- 2.1.1 I efteråret 2023 rettede Frederiksberg Kommunes tidligere HR-chef kritik af den måde, hvorpå kommunen i efteråret 2022 håndterede en krænkelsessag i form af seksuel chikane.

-
- 2.1.2 HR-chefens kritik af den konkrete krænkelsessag indikerede samtidig, at der skulle være en uacceptabel kultur på Frederiksberg Rådhus. Efterfølgende modtog Frederiksberg Kommune andre oplysninger, der ligeledes indikerede, at der muligt havde fundet andre seksuelle krænkelser sted på rådhuset.
- 2.1.3 Frederiksberg Kommune besluttede herefter at iværksætte en ekstern advokatundersøgelse med henblik på at få belyst forholdene på Frederiksberg Rådhus.
- 2.1.4 Advokatundersøgelsen blev formelt iværksat den 21. september 2023 og er afsluttet den 12. december 2023.
- 2.1.5 Advokatundersøgelsen er gennemført som en almindelig (ekstern) advokatundersøgelse, jf. Advokatrådets vejledning om advokatundersøgelser.
- 2.1.6 Frederiksberg Kommune har tillige anmodet Norrbom Vinding om at foretage en vurdering af den konkrete krænkelsessag, der er omtalt under punkt 2.1.1 ovenfor. Arbejdet med vurderingen af den konkrete krænkelsessag er gennemført **uafhængigt** af Norrbom Vindings arbejde med advokatundersøgelsen, og er med andre ord ikke en del af denne.
- 2.2 Formål og afgrænsning
- 2.2.1 Som det fremgår af kommissoriet (**bilag 1**), har formålet med advokatundersøgelsen først og fremmest været at undersøge, om der er nuværende eller tidligere medarbejdere ansat i Frederiksberg Kommune, der i relation til deres arbejde har været udsat for krænkende adfærd i form af seksuel chikane udvist af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus, og hvordan sådanne krænkelser i givet fald er håndteret ledelsesmæssigt.
- 2.2.2 Hvis det blev vurderingen, at der har været udvist en sådan krænkende adfærd, har Norrbom Vinding samtidigt skullet vurdere, om der har været tale om et brud på kommunens retningslinjer for krænkende handlinger og/eller der har været handlet i strid med relevant lovgivning, herunder ligebehandlingsloven og de arbejdsmiljøretlige regler, eller relevante retlige principper, herunder decorumkravet.
- 2.2.3 Endelig har Norrbom Vinding skullet komme med sine anbefalinger til, om der var grundlag for at drage nogen juridiske konsekvenser.
- 2.2.4 Der er således ikke knyttet nogen retsvirkninger til undersøgelsens gennemførelse eller resultat. Advokatundersøgelsen har dermed heller **ikke** karakter af en judicial afgørelse, men er et grundlag, hvorpå Frederiksberg Kommune kan vælge at disponere. Undersøgelsens konklusioner er med andre ord alene udtryk for Norrbom Vindings vurderinger.

-
- 2.2.5 Advokatundersøgelsen har været afgrænset til at vedrøre mulige krænkelsessager i form af seksuel chikane udvist af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus, hvor enten den mulige krænker fortsat er ansat i Frederiksberg Kommune, eller hvor der inden for forældelsesreglerne potentielt kan bestå et retskrav fra medarbejderen mod kommunen.
- 2.2.6 Heri ligger også, at sager vedrørende andre former for mulige krænkelse end seksuel chikane er faldet uden for afgrænsningen af advokatundersøgelsen, ligesom sager, hvor mulige krænkelse ikke er udvist af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus – men eksempelvis af medarbejdere ansat andre steder i kommunen eller af borgere – også er faldet uden for afgrænsningen.
- 2.2.7 I afgrænsningen har også ligget, at den mulige krænkelse ikke nødvendigvis skal have fundet sted på Frederiksberg Rådhus, så længe krænkelsen er udvist af en medarbejder, der på tidspunktet for krænkelsen var ansat på Frederiksberg Rådhus, og krænkelsen i øvrigt har fundet sted i relation til indberetterens arbejde i Frederiksberg Kommune.
- 2.2.8 For så vidt angår eventuelle krænkelsessager, der allerede har været behandlet af Frederiksberg Kommune, har sådanne sager været omfattet af advokatundersøgelsen, hvis det på baggrund af Norrbom Vindings gennemgang af dokumenterne relateret til Frederiksberg Kommunes behandling af sagen konkret er vurderet sandsynligt, at der består et aktuelt retskrav fra medarbejderen mod kommunen – enten som følge af selve krænkelsessagen eller den ledelsesmæssige håndtering heraf.
- 2.2.9 I det omfang, der som led i indberetningsordningen måtte fremkomme oplysninger om forhold, der er faldet uden for afgrænsningen af advokatundersøgelsen, følger det af retningslinjerne for advokatundersøgelsen (**bilag 2**) samt orienteringsskrivelsen om behandling af personoplysninger, jf. nedenfor, at Norrbom Vinding har kunnet videregive sådanne oplysninger til Frederiksberg Kommune i forbindelse med den skriftlige afrapportering. Formålet hermed har været at give Frederiksberg Kommune mulighed for i relevant omfang at agere på sådanne oplysninger, herunder at inddrage oplysningerne i forbindelse med det arbejde, som kommunen har igangsat i forhold til målrettede initiativer og indsatser, der skal sikre en tryk kultur.
- 2.3 Grundlag
- 2.3.1 Tilrettelæggelsen og gennemførelsen af advokatundersøgelsen er sket under iagttagelse af gældende regler og sædvanlige retssikkerhedsmæssige principper for advokatundersøgelser, jf. Advokatrådets vejledning om advokatundersøgelser.

-
- 2.3.2 Advokatundersøgelsens grundlag består af interview med indberettere samt personer, mod hvem der måtte blive rettet beskyldninger om krænkende adfærd i form af seksuel chikane.
- 2.3.3 Undersøgelsen baserer sig herudover på relevant skriftligt materiale modtaget fra Frederiksberg Kommune.
- 2.3.4 Interview med indberettere
- 2.3.4.1 Som det fremgår af kommissoriet, har der været etableret en indberetningsordning, hvor nuværende eller tidligere medarbejdere ansat i Frederiksberg Kommune, der i relation til deres arbejde måtte have været udsat for krænkende adfærd i form af seksuel chikane udvist af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus, eller andre, der måtte have viden herom, har kunnet henvende sig.
- 2.3.4.2 Indberetningsordningen har været åben for henvendelser i perioden fra den 21. september 2023 til og med den 22. oktober 2023.
- 2.3.4.3 Med henblik på at sikre at såvel nuværende som tidligere medarbejdere i Frederiksberg Kommune samt andre med relevant viden er blevet orienteret om muligheden for at benytte indberetningsordningen, har Frederiksberg Kommune orienteret såvel internt som eksternt herom. Frederiksberg Kommune har bl.a. i forbindelse med åbningen af indberetningsordningen offentliggjort en nyhed herom på kommunens hjemmeside med link direkte til den digitale indberetningsportal. Derudover har Frederiksberg Kommune via kommunens intranet ad flere omgange orienteret kommunens medarbejdere om muligheden for at benytte indberetningsordningen. Og endelig har kommunen i forskellige mødefora opfordret relevante ledere til at gøre deres medarbejdere opmærksomme på muligheden for at benytte indberetningsordningen, respektivt direkte opfordret medarbejderne til at benytte indberetningsordningen.
- 2.3.4.4 I perioden fra den 21. september til den 22. oktober 2023 modtog Norrbom Vinding i alt syv indberetninger som led i advokatundersøgelsen.
- 2.3.4.5 Fire af de syv indberetninger er vurderet at falde inden for afgrænsningen af advokatundersøgelsen.
- 2.3.4.6 De fire indberettere, som har foretaget disse indberetninger, er i henhold til retningslinjerne for advokatundersøgelsen blevet inviteret til at deltage i et interview med henblik på at få mulighed for at uddybe oplysningerne i deres indberetning, ligesom Norrbom Vinding herved er givet mulighed for at stille opklarende spørgsmål hertil.
- 2.3.4.7 Tre af de fire indberettere har indvilget i at deltage i sådanne interview, mens en af de fire indberettere har tilkendegivet, at vedkommende ikke har ønsket at

-
- deltage i et interview. Norrbom Vinding har derfor ikke haft mulighed for at indsamle yderligere oplysninger om den sidstnævnte indberetning.
- 2.3.4.8 Som anført ovenfor er tre af de syv modtagne indberetninger vurderet at falde uden for afgrænsningen af advokatundersøgelsen. Der er derfor ikke afholdt interview med de tre personer, som har foretaget disse tre indberetninger, ligesom der heller ikke er foretaget høring af de personer, der i relation hertil er rettet beskyldninger imod.
- 2.3.4.9 Overordnet er de tre indberetninger vurderet at falde uden for afgrænsningen af advokatundersøgelsen, fordi de personer, der i indberetningerne er blevet rettet beskyldninger imod, enten ikke har været ansat på Frederiksberg Rådhus og/eller i øvrigt heller ikke har været eller ikke længere er ansat i Frederiksberg Kommune.
- 2.3.4.10 I et enkelt tilfælde er der endvidere tale om en indberetning vedrørende en sag, der allerede har været behandlet af Frederiksberg Kommune, og hvor Norrbom Vinding – efter at have modtaget og gennemgået den konkrete sag – konkret ikke har vurderet det sandsynligt, at der herefter skulle bestå et retskrav fra medarbejderen mod kommunen.
- 2.3.4.11 Derudover har Frederiksberg Kommune i perioden, hvor indberetningsordningen har været åben, modtaget en anonym henvendelse indeholdende oplysninger relateret til den igangværende advokatundersøgelse. Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding har drøftet håndteringen heraf og har i den forbindelse aftalt, at kommunen overdrog henvendelsen til Norrbom Vinding med henblik på, at Norrbom Vinding i relevant omfang kunne inddrage henvendelsen i den igangværende undersøgelse.
- 2.3.4.12 Gennemførelse af interview med indberetterne er sket under iagttagelse af de enkeltes rettigheder og i overensstemmelse med Advokatrådets vejledning om advokatundersøgelser, herunder har indberetterne forud for interviewet fået tilbud om at medbringe en bisidder, ligesom de har modtaget kommissorium, retningslinjer for advokatundersøgelsen samt orienteringsskrivelse om behandling af personoplysninger.
- 2.3.4.13 De enkelte interview er gennemført ved et fysisk møde. I interviewene har fra Norrbom Vinding deltaget en advokat samt en advokat/advokatfuldmægtig, som har været referent.
- 2.3.4.14 På basis af de gennemførte interview har Norrbom Vinding herefter udarbejdet et referat, som den pågældende samt eventuel bisidder har fået tilsendt med henblik på kommentering, respektive godkendelse. Alle referater foreligger godkendt som bilag til undersøgelsen.

-
- 2.3.4.15 Alle indberetninger er blevet håndteret i fortrolighed og som individuelle henvendelser. Ingen af dem, der har henvendt sig til Norrbom Vinding, er derfor blevet informeret om, hvilke andre henvendelser Norrbom Vinding har modtaget.
- 2.3.5 Kontradiktion
- 2.3.5.1 Som det fremgår af kommissoriet og retningslinjerne for advokatundersøgelsen, har Norrbom Vinding givet de personer, der måtte blive rettet beskyldninger imod om krænkende adfærd i form af seksuel chikane, og hvor indberetningerne er vurderet omfattet af undersøgelsens afgrænsning, mulighed for kontradiktion alt i overensstemmelse med retningslinjerne for advokatundersøgelsen og under iagttagelse af de enkeltes rettigheder.
- 2.3.5.2 Høringsprocessen har været toledet. Dels i form af et interview, hvor der er givet mulighed for at fremkomme med bemærkninger til de forhold, Norrbom Vinding har modtaget oplysninger om, dels i form af (efterfølgende) skriftligt at kommentere på den bevisvurdering, Norrbom Vinding har udarbejdet indeholdende en beskrivelse af, hvad Norrbom Vinding vurderer, der faktisk kan lægges til grund.
- 2.3.5.3 Norrbom Vinding har herefter taget stilling til, om der baseret på den bevismæssige vurdering har været grundlag for at foretage en juridisk kvalifikation af de enkelte beretninger.
- 2.4 Den foretagne bevisbedømmelse
- 2.4.1 Om den måde, hvorpå bevisvurderingen er foretaget, bemærkes overordnet:
- 2.4.1.1 Det civilretlige beviskrav er, at det, der – efter en samlet afvejning af oplysningerne i en sag – vurderes at være det mest sandsynlige, vil blive lagt til grund. I advokatundersøgelsen vil en beretning om mulig krænkende adfærd i form af seksuel chikane derfor kun blive lagt til grund som tilstrækkeligt bevist, hvis det er mest sandsynligt, at forholdet har fundet sted. Der er dermed ikke tale om nogen form for omvendt bevisbyrde, hvor det er op til den, der er rettet beskyldning imod at bevise, at et givet forhold ikke har fundet sted.
- 2.4.1.2 Afvejningen af, hvad der efter Norrbom Vindings opfattelse må vurderes faktisk at kunne lægges til grund, er imidlertid – under hensyn til, at der er tale om en advokatundersøgelse, samt at der i nogle tilfælde er tale om forhold, som ligger nogle – og i visse tilfælde en del – år tilbage i tid – sket ud fra en forsigtig tilgang, jf. Advokatrådets vejledning om advokatundersøgelser.

2.4.1.3 Uanset, at der af den årsag kan være omstændigheder omkring et forhold, som ikke står helt klart, må det dog samtidig antages, at det generelt forholder sig sådan, at et forhold – i hvert fald i hovedtræk – vil stå klarere i erindringen, hvis det har gjort et særligt indtryk, eksempelvis – og typisk – fordi det har været oplevet som særegent, ekstraordinært eller på anden vis usædvanligt.

Samtidig er det også vigtigt at holde sig for øje, at det på den anden side ikke kan udelukkes, at en forståelse af, at en person muligt har udvist en krænkende adfærd, også kan fremkalde erindringer om episoder, som i netop dét lys kan forstærkes, særligt når erindringen er uklar og på lang tidsmæssig afstand.

2.4.1.4 I forbindelse med gennemførelsen af interview med indberetterne har Norrbom Vinding haft en række opmærksomhedspunkter. Norrbom Vinding har således bl.a. haft for øje, med hvilken sikkerhed der er berettet om en udvist adfærd, herunder hvor detaljeret og konsistent den enkeltes beretning har været. Norrbom Vinding har tillige haft for øje, om en beretning synes at måtte være båret af andre motiver end den enkeltes ønske om at få lejlighed til at berette om sine oplevelser som led i den iværksatte advokatundersøgelse og muligheden for herved at bidrage til belysningen af forholdene på Frederiksberg Rådhus.

2.4.1.5 I bevisvurderingen er der skelnet mellem på den ene side førstehåndsberetninger og på den anden side andenhåndsberetninger og tredjehåndsberetninger, idet det har været vurderingen, at der ikke i sig selv med den fornødne grad af sikkerhed har kunnet lægges noget til grund om en udvist adfærd baseret på en andenhåndsberetning eller en tredjehåndsberetning.

2.4.1.6 Norrbom Vinding har anset førstehåndsberetninger for at omfatte de beretninger, hvor en indberetter enten selv har været udsat for en given adfærd eller har overværet, at andre har været udsat for en given adfærd, mens andenhåndsberetninger er anset for at omfatte de beretninger, hvor en indberetter har hørt om, at andre har været udsat for en given adfærd. I den forbindelse har Norrbom Vinding haft for øje, om dem, der har været udsat for en given adfærd, (også) selv har stået frem. I et enkelt tilfælde er der også tale om en tredjehåndsberetning, hvor der er tale om, at en person gengiver, hvad en anden person har fået fortalt.

2.4.1.7 Endvidere er der taget højde for, om en beretning er afgivet anonymt. Af retssikkerhedsmæssige årsager er anonyme beretninger i relation til bevisvurderingen behandlet på samme måde som andenhåndsberetninger og tredjehåndsberetninger.

2.4.1.8 Der er fire ud af de fem beretninger, herunder den henvendelse som Frederiksberg Kommune har overdraget til Norrbom Vinding, der stammer fra personer, der har valgt at være anonyme. Det bemærkes i den sammenhæng, at de indberettere, som fortsat er ansat i Frederiksberg Kommune, og som Norrbom

Vinding har gennemført interview med, over for Norrbom Vinding har udtrykt, at de – af hensyn til bl.a. dem selv og deres arbejdssituation – ikke har ønsket at stå frem med navn. Norrbom Vinding har i forhold til disse indberettere redegjort for, hvilken betydning dette ville kunne få for en eventuel bevisvurdering.

2.4.1.9 Norrbom Vinding er bekendt med identiteten på to ud af de fire anonyme indberettere, og Norrbom Vinding har i forbindelse med advokatundersøgelsen gennemført interview med tre af de fem indberettere.

2.5 Behandling af personoplysninger

2.5.1 Advokatundersøgelsen er gennemført under iagttagelse af de databeskyttelsesretlige forpligtelser og under hensyntagen til de involveredes rettigheder. Der er som led i advokatundersøgelsen udarbejdet en orientingsskrivelse om behandling af personoplysninger (**bilag 3**), som er tilgået de personer, der har medvirket i advokatundersøgelsen.

3. Advokatundersøgelsens konklusioner og anbefalinger

3.1 Konklusioner i forhold til beretninger om mulig krænkende adfærd i form af seksuel chikane, der er faldet inden for afgrænsningen af advokatundersøgelsen mv.

3.1.1 Som det fremgår af kommissoriet, har Norrbom Vinding skullet undersøge, om der igennem årene har været udvist krænkende adfærd i form af seksuel chikane af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus.

3.1.2 Norrbom Vinding har modtaget oplysninger om mulig krænkende adfærd relateret til perioden fra 2015-2019.

3.1.3 Det drejer sig om i alt fem beretninger, henholdsvis fire indberetninger samt en henvendelse til Frederiksberg Kommune, der er overdraget til Norrbom Vinding.

3.1.4 Der er tale om førstehånds-, andenhånds- eller tredjehåndsberetninger, og i fire ud af fem tilfælde er der tale om anonyme beretninger.

3.1.5 Den beskrevne adfærd har overordnet bestået i uønskede berøringer bl.a. i forbindelse med dans til sociale arrangementer i tilknytning til arbejdspladsen, og i et tilfælde har der været tale om en hånd på et lår.

3.1.6 Norrbom Vinding har vurderet, at der i forhold til tre af beretningerne ikke er den fornødne grad af sikkerhed for at kunne lægge til grund, at der skulle have været udvist den adfærd, som er beskrevet, og at der for så vidt angår en af beretningerne ikke er tale om nogen konkret adfærd, der kan gøres til genstand for en

bevisbedømmelse, ligesom der for så vidt angår den sidste beretning ikke er grundlag for at antage, at forholdet ikke skulle have været gensidigt. For så vidt angår de tre førstnævnte beretninger bemærkes, at der i alle tre tilfælde er tale om anonyme beretninger, at den beskrevne adfærd er afvist, og at der derfor er tale om ord mod ord.

3.1.7 Baseret på den foretagne bevisvurdering har Norrbom Vinding ikke fundet grundlag for at foretage en juridisk kvalifikation af de enkelte beretninger eller situationer.

3.2 Konklusioner i forhold til beretninger om mulig krænkende adfærd i form af seksual chikane, der er faldet uden for afgrænsningen af advokatundersøgelsen mv.

3.2.1 Som det fremgår af retningslinjerne for advokatundersøgelsen, har Norrbom Vinding kunnet videregive oplysninger om forhold, der er faldet uden for afgrænsningen af advokatundersøgelsen, til Frederiksberg Kommune i forbindelse med den skriftlige afrapportering.

3.2.2 Norrbom Vinding har modtaget oplysninger om mulig krænkende adfærd relateret til perioden fra 2017-2021.

3.2.3 Det drejer sig om i alt tre beretninger, og der er i alle tilfælde tale henholdsvis om førstehåndsberetninger og om anonyme beretninger.

3.2.4 Den beskrevne adfærd har overordnet bestået i uønskede smækkys på kinden, et klap bagi fra en overordnet leder samt i et tilfælde berøringer (ikke nærmere konkretiseret) fra borgere/besøgende på rådhuset.

3.2.5 Det ligger uden for kommissoriet at foretage en bevisbedømmelse af, om den adfærd, som de tre indberettere har oplyst om, må anses for at have været som beskrevet, hvortil bemærkes, at en af beretningerne vedrører en sag, hvor Frederiksberg Kommune i forbindelse med en tidligere intern undersøgelse ikke selv har kunnet lægge til grund, om den beskrevne adfærd har fundet sted, da der var tale om "ord mod ord".

3.3 Samlet vurdering

3.3.1 Samlet set er der således otte tilfælde, hvor nuværende og/eller tidligere medarbejdere på forskellige vis har haft en oplevelse af, at der har været udvist krænkende adfærd i form af seksual chikane på Frederiksberg Rådhus (dog erindres om, at der for så vidt angår en af beretningerne ikke er tale om nogen konkret adfærd, der kan gøres til genstand for en bevisbedømmelse, ligesom der for så vidt angår en anden beretning ikke er grundlag for at antage, at forholdet ikke skulle have været gensidigt).

3.3.2 Derudover er der som led i undersøgelsen fremkommet oplysninger om øvrige gensidige relationer mellem medarbejdere.

3.3.3 Bl.a. baseret på de gennemførte interview må det samtidig konstateres, at der på det foreliggende grundlag ikke er noget, der tyder på, at der skulle være nogen "krænkeskultur" på rådhuset.

Hverken i dag eller tidligere.

Imidlertid er det dog samtidig indtrykket, at der før corona har været en "festkultur" på rådhuset med mange arrangementer, der involverede alkohol for både ledere og medarbejdere, herunder en tradition for at fortsætte på de nærliggende barer eller værtshuse efter festligheder eller lange arbejdsdage på rådhuset, men at denne kultur synes at have været aftagende.

3.3.4 Da der ikke er påvist krænkende adfærd i form af seksuel chikane, har der heller ikke været grundlag for at afdække den ledelsesmæssige håndtering af sådanne sager.

3.4 anbefalinger

3.4.1 Norrbom Vinding har noteret sig, at Frederiksberg Kommune allerede har iværksat en række tiltag, herunder et kulturarbejde, med henblik på at forebygge og håndtere krænkende adfærd i form af seksuel chikane, og at Frederiksberg Kommune derfor er bevidste om at sikre, at der er et sundhedsmæssigt forsvarligt arbejdsmiljø, og at der følges op på eventuelle upassende forhold. De nedenfor anførte anbefalinger skal læses med dette for øje.

- Frederiksberg Kommune bør først og fremmest sikre, at der sker en opdatering af kommunens retningslinjer for krænkende handlinger, således at det præciseres, at en tilsidesættelse af kommunens nul-tolerancepolitik kan få ansættelsesretlige konsekvenser samt en nærmere beskrivelse heraf.
- Frederiksberg Kommune bør i samme anledning – evt. under inddragelse af medarbejderorganisationen – overveje, om der bør indføres en (opdateret) alkoholpolitik, ligesom der med fordel kan indledes en dialog om forventningen til ledende medarbejders adfærd i forbindelse med sociale arrangementer.
- Frederiksberg Kommune bør endvidere sikre, at der fortsat sker en aktiv opfølgning på kommunens trivselsmålinger og APV'er.

-
- Frederiksberg Kommune vil derudover med fordel løbende kunne foretage stikprøvekontrol af eventuelle konkrete krænkelssager, der har været behandlet i kommunen, med henblik på at få bekræftet, at de pågældende sager har været behandlet korrekt og i overensstemmelse med kommunens retningslinjer, samt tillige med det for øje at afdække, om der måtte være nogle "udviklingspotentialer", herunder behov for (yderligere) uddannelse, oplæring af ledere etc.

København, den 12. december 2023

Jørgen Vinding

Rasmus Linding

**KOMMISSORIUM
INDBERETningsORDNING – ADVOKATUNDERSØGELSE AF
MULIG SEKSUEL CHIKANE UDVIST AF MEDARBEJDERE AN-
SAT PÅ FREDERIKSBERG RÅDHUS**

1. Undersøgelsens baggrund og formål

- 1.1 Frederiksberg Kommunes tidligere HR-chef har rettet kritik af den måde, hvorpå kommunen i efteråret 2022 håndterede en krænkelsessag i form af seksuel chikane.
- 1.2 HR-chefens kritik af den konkrete krænkelsessag indikerede samtidig, at der skulle være en uacceptabel kultur på Frederiksberg Rådhus.
- 1.3 Efterfølgende har Frederiksberg Kommune modtaget andre oplysninger, der ligeledes indikerer, at der muligt har fundet andre seksuelle krænkelser sted på Rådhuset.
- 1.4 Frederiksberg Kommune tager HR-chefens kritik og de senere fremkomne oplysninger meget alvorligt.
- 1.5 Enhver form for krænkelseskultur er i strid med kommunens værdier og retningslinjer, og derfor er det helt afgørende at få undersøgt, om der er nogen, som har været udsat for krænkende adfærd i form af seksuel chikane.
- 1.6 En sådan undersøgelse er ikke alene nødvendig for at kunne sikre et godt arbejdsmiljø, men er også nødvendig for, at alle kan have tillid til, at Frederiksberg Kommune ikke tolererer nogen former for krænkelseskultur.
- 1.7 Frederiksberg Kommune har på den baggrund anmodet Norrbom Vinding om at iværksætte en indberetningsordning i forbindelse med gennemførelsen af en advokatundersøgelse, der skal belyse forholdene på Frederiksberg Rådhus.
- 1.8 Konkret skal undersøgelsen afdække, om der er nuværende eller tidligere medarbejdere ansat i Frederiksberg Kommune, der i relation til deres arbejde har været udsat for krænkende adfærd i form af seksuel chikane udvist af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus, og hvordan sådanne krænkelser i givet fald er håndteret ledelsesmæssigt.
- 1.9 Hvis der afdækkes konkrete krænkelsessager i form af seksuel chikane, skal Norrbom Vinding foretage en bevismæssig vurdering af, hvad der efter Norrbom

Vindings vurdering kan lægges til grund. Endvidere skal Norrbom Vinding – i relevant omfang – vurdere, om eventuelle konkrete sager udgør et brud på kommunens retningslinjer mod krænkende handlinger ([link](#)) og/eller er i strid med relevant lovgivning, herunder ligebehandlingsloven og de arbejdsmiljøretlige regler, eller relevante retlige principper, herunder decorumkravet.

- 1.10 Norrbom Vinding skal derudover komme med sine anbefalinger til, om undersøgelsens konklusioner, jf. punkt 2.8 nedenfor, giver anledning til juridiske konsekvenser.
- 1.11 Undersøgelsen afgrænses til at vedrøre mulige krænkelsessager i form af seksuel chikane, hvor enten den mulige krænker fortsat er ansat i Frederiksberg Kommune, eller hvor der inden for forældelsesreglerne potentielt kan bestå et retskrav fra medarbejderen mod kommunen. Andre mulige krænkelsessager vil kun undtagelsesvist kunne blive en del af undersøgelsen, fx hvis der er tale om episoder, der er forholdsvis nye, og som påvirker eller er egnet til fortsat at kunne påvirke de arbejdsmiljømæssige forhold. Om afgrænsningen henvises i øvrigt til retningslinjer for advokatundersøgelsen samt databeskyttelsespolitikken.

2. Undersøgelsens grundlag og metode – indberetningsordning

- 2.1 Med henblik på at kunne oplyse om krænkelsessager har Norrbom Vinding etableret en indberetningsordning, hvor nuværende eller tidligere medarbejdere ansat i Frederiksberg Kommune, der i relation til deres arbejde måtte have været udsat for krænkende adfærd i form af seksuel chikane udvist af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus, eller andre, der måtte have viden herom, vil kunne henvende sig i perioden fra den 21. september 2023 til og med den 22. oktober 2023.
- 2.2 Om den videre proces, herunder muligheden for at deltage i interview, henvises der til retningslinjer for gennemførelsen af advokatundersøgelsen.
- 2.3 I samarbejde med Frederiksberg Kommune vil Norrbom Vinding tage stilling til, hvordan det bedst muligt sikres, at de, der har mulighed for at benytte indberetningsordningen, bliver orienteret om muligheden herfor.
- 2.4 Undersøgelsen baserer sig herudover på relevant skriftligt materiale modtaget fra Frederiksberg Kommune.
- 2.5 I det omfang, der måtte blive rettet beskyldninger om krænkende adfærd i form af seksuel chikane mod navngivne personer, vil Norrbom Vinding give de pågældende mulighed for kontradiktion. Dette indebærer, at de pågældende bl.a. vil gives mulighed for at deltage i interview, som vil ske under iagttagelse af

deres retssikkerhed. I forhold til denne proces henvises der ligeledes til retningslinjer for gennemførelsen af advokatundersøgelsen.

- 2.6 Advokatundersøgelsen gennemføres som en almindelig (ekstern) advokatundersøgelse, jf. Advokatrådets vejledning om advokatundersøgelser.
- 2.7 Norrbom Vinding har i 2022 gennemført en anden advokatundersøgelse for Frederiksberg Kommune, og Norrbom Vinding har igennem en årrække bistået Frederiksberg Kommune med håndteringen af forskellige personalesager. Frederiksberg Kommune kan anmode Norrbom Vinding om yderligere bistand som led i undersøgelsen og dens konklusioner.
- 2.8 Der er ikke knyttet nogen retsvirkninger til undersøgelsens gennemførelse eller resultat, der dermed ikke har karakter af en judiciel afgørelse, men alene er et grundlag, hvorpå Frederiksberg Kommune kan vælge at disponere. Undersøgelsens konklusioner er dermed alene udtryk for Norrbom Vindings vurderinger.

3. Afrapportering og offentliggørelse

- 3.1 Baseret på de gennemførte undersøgelser udarbejder Norrbom Vinding en skriftlig redegørelse. Norrbom Vinding vil samtidig udarbejde et resumé af undersøgelsens resultater, der vil kunne offentliggøres.
- 3.2 Undersøgelsen forventes at være afsluttet i løbet af efteråret 2023. Alt afhængig af omfanget og karakteren af de indberetninger, der måtte komme, vil det dog kunne blive nødvendigt at justere tidsplanen.
- 3.3 Frederiksberg Kommune vil løbende blive orienteret om undersøgelsens fremdrift.
- 3.4 Offentliggørelsen af undersøgelsens resultater vil ske under iagttagelse af ovennævnte vejledning om advokatundersøgelser samt de databeskyttelsesretlige regler og forvaltningslovens bestemmelser om tavshedspligt.

København, den 20. september 2023

**RETNINGSLINJER
INDBERETNINGSORDNING – ADVOKATUNDERSØGELSE AF
MULIG SEKSUEL CHIKANE UDVIKT AF MEDARBEJDERE AN-
SAT PÅ FREDERIKSBERG RÅDHUS**

1. Gennemførelsen af advokatundersøgelsen

- 1.1 Frederiksberg Kommune har anmodet Norrbom Vinding om at gennemføre en advokatundersøgelse, der skal afdække, om der er nuværende eller tidligere medarbejdere ansat i Frederiksberg Kommune, der i relation til deres arbejde har været udsat for krænkende adfærd i form af seksuel chikane udvist af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus, og hvordan sådanne krænkelse i givet fald er håndteret ledelsesmæssigt.
- 1.2 Norrbom Vinding skal derudover komme med sine anbefalinger til, om undersøgelsens konklusioner giver anledning til juridiske konsekvenser.
- 1.3 I det følgende er der en kort beskrivelse af, hvordan undersøgelsen vil blive gennemført.
- 1.4 Som det fremgår af kommissoriet, gennemføres advokatundersøgelsen som en almindelig (ekstern) advokatundersøgelse, jf. Advokatrådets vejledning om advokatundersøgelser.
- 1.5 Advokatrådet har udarbejdet en folder målrettet de personer, som på den ene eller anden måde er inddraget i en advokatundersøgelse. Folderen, som indeholder en nærmere beskrivelse af de enkeltes rettigheder og advokatens pligter i forbindelse med gennemførelsen af advokatundersøgelser, kan tilgås [her](#).

2. Hvem kan foretage en indberetning?

- 2.1 Enhver nuværende eller tidligere medarbejder ansat i Frederiksberg Kommune, der i relation til deres arbejde måtte have været udsat for krænkende adfærd i form af seksuel chikane udvist af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus, eller andre, der måtte have viden herom, kan foretage en indberetning.
- 2.2 Undersøgelsen er afgrænset til at vedrøre mulige krænkelsessager i form af seksuel chikane, hvor enten den mulige krænker fortsat er ansat i Frederiksberg Kommune, eller hvor der inden for forældelsesreglerne potentielt kan bestå et retskrav fra medarbejderen mod kommunen. Andre mulige krænkelsessager vil

kun undtagelsesvist kunne blive en del af undersøgelsen, fx hvis der er tale om episoder, der er forholdsvis nye, og som påvirker eller er egnet til fortsat at kunne påvirke de arbejdsmiljømæssige forhold. Om afgrænsningen henvises i øvrigt til databeskyttelsespolitikken.

3. Modtagelse af en indberetning

- 3.1 En indberetning foretages via en digital indberetningsportal, som Norrbom Vinding har etableret til brug for gennemførelsen af undersøgelsen. Indberetningsordningen kan tilgås via: <https://indberetningsordningfrederiksbergkommune.integrityline.com/>.
- 3.2 Indberetteren vil i forlængelse af fremsendelsen af indberetningen automatisk modtage en bekræftelse på, at indberetningen er modtaget.
- 3.3 Når en indberetning er foretaget, modtager Norrbom Vinding notifikation herom, hvorefter indberetningen vil blive gennemgået af en advokat og en advokatfuldmægtig. Oplysningerne, der modtages via indberetningsportalen, holdes hos så få medarbejdere hos Norrbom Vinding som muligt.
- 3.4 Når Norrbom Vinding, jf. punkt 4.1 nedenfor, har foretaget en foreløbig vurdering af indberetningen, vil Norrbom Vinding om muligt orientere indberetteren herom samt – i relevant omfang – om den videre proces.

4. Sager om krænkende adfærd i form af seksuel chikane

- 4.1 Foreløbig vurdering
 - 4.1.1 Norrbom Vinding foretager en indledende undersøgelse af forholdet. Formålet med denne indledede undersøgelse er at vurdere, om indberetningen falder inden for rammerne af indberetningsordningen, jf. punkt 1 og punkt 2.
 - 4.1.2 Hvis den indledende undersøgelse viser, at indberetningen falder inden for rammerne af indberetningsordningen, vurderes det, om der kan være tale om forhold, der kan udgøre et brud på kommunens retningslinjer mod krænkende handlinger og/eller være i strid med relevant lovgivning, herunder ligebehandlingsloven eller de arbejdsmiljøretlige regler, eller relevante retlige principper, herunder decorumkravet.
- 4.2 Indsamling af yderligere oplysninger og interview med de involverede
 - 4.2.1 Almindeligvis vil et undersøgelsesforløb starte med en indsamling af oplysninger om, hvad der er foregået.

-
- 4.2.2 Alt afhængig af en indberetnings karakter vil Norrbom Vinding derfor i første omgang invitere indberetteren til et interview, hvor indberetteren får lejlighed til at fortælle om sine oplevelser, og hvor Norrbom Vinding får lejlighed til at stille opklarende spørgsmål.
- 4.2.3 Som udgangspunkt vil to advokater fra Norrbom Vinding deltage i interviewet.
- 4.2.4 Indberetteren kan medbringe en bisidder efter eget valg, fx en tillidsrepræsentant, en ven eller en advokat. Hverken Norrbom Vinding eller Frederiksberg Kommune afholder eventuelle omkostninger forbundet hermed.
- 4.2.5 Der udarbejdes referat af interviewet til brug for sagens videre forløb. Alle referater godkendes af alle mødedeltagere.
- 4.2.6 Hvis indberetteren og den/de involverede (den/de, der har været udsat for en krænkelse) ikke er den/de samme person(er), vil Norrbom Vinding invitere den/de involverede person(er) til et interview.
- 4.2.7 Der gælder de samme rammer for et sådant interview som for indberetteren.
- 4.2.7 Alt efter sagens karakter og omstændigheder kan der være behov for at gennemføre yderligere interview, fx med vidner der har overværet en episode.
- 4.2.8 Der gælder de samme rammer for disse interview som for indberetteren og/eller den/de involverede person(er).
- 4.3 Anonymitet
- 4.3.1 Norrbom Vinding opfordrer generelt til, at indberettere står frem med navn – herunder af hensyn til den, indberetningen måtte dreje sig om. Dette ændrer dog ikke på, at der godt kan foretages anonyme indberetninger. Hvis man som indberetter er i tvivl om, hvorvidt man ønsker at være anonym eller stå frem med navn, er der derfor også mulighed for, at den indledende kontakt foretages anonymt, mens indberetteren på et hvilket som helst tidspunkt herefter kan beslutte sig for at stå frem med navn, jf. også punkt 4.3.5 nedenfor.
- 4.3.2 I det omfang en indberetter ønsker anonymitet, skal man undlade at anføre oplysninger i indberetningen, der kan afsløre ens identitet. Det anbefales endvidere, at indberetningsportalen ikke tilgås via en pc, der er udleveret eller stillet til rådighed af Frederiksberg Kommune, samt at indberetningsportalen tilgås ved at kopiere linket over i URL'en i en internetbrowser, fremfor at der klikkes på et link.
- 4.3.3 Det er muligt at oprette en sikker postboks i forbindelse med indberetningen, således at det er muligt at kommunikere anonymt med indberetteren. Det

-
- anbefales under alle omstændigheder – uanset om der ønskes anonymitet eller ej – at den person, der indberetter, opretter en sikker postboks, der kan kommunikeres gennem.
- 4.3.4 Men hvis en sag skal videreføres, dvs. at den berørte person, som indberetningen retter sig mod, skal konfronteres, vil det ud fra et retssikkerhedsmæssigt hensyn som udgangspunkt være nødvendigt, at den berørte person, som indberetningen retter sig mod, bliver gjort bekendt med indberetteren og/eller den/de involveredes identitet.
- 4.3.5 I situationer, hvor det ikke er muligt at gå videre med en anonym indberetning, vil Norrbom Vinding dog altid forsøge via portalen og den sikre postboks at række ud til den anonyme indberetter og gøre opmærksom på, at indberetningen er af en sådan karakter, at sagen ikke kan videreføres, medmindre indberetteren vælger at stå frem.
- 4.3 Mulighed for at svare
- 4.3.6 Det er centralt for en grundig og ordentlig undersøgelsesproces, at den berørte, som bliver beskyldt for en krænkende handling, skal have mulighed for at svare.
- 4.3.7 Derfor vil Norrbom Vinding – når Norrbom Vinding har indhentet oplysninger fra den/de involverede og eventuelle vidner, og hvis det vurderes, at der er grundlag for at gå videre – indkalde den berørte, som indberetningen retter sig mod, til et interview for at drøfte sagen. Mere konkret vil vedkommende få at vide, hvilke forhold eller episoder som Norrbom Vinding undersøger, og Norrbom Vinding vil bede om den berørtes bemærkninger. Denne proces kan også foregå skriftligt, hvis den berørte foretrækker det.
- 4.3.8 Rammerne er de samme her som ovenfor. Der vil deltage to advokater i samtalen fra Norrbom Vinding, og der vil blive udarbejdet et referat.
- 4.3.9 Den berørte, som indberetningen retter sig mod, kan selvsagt også medbringe en bisidder efter eget valg. Hverken Norrbom Vinding eller Frederiksberg Kommune afholder eventuelle omkostninger forbundet hermed.
- 4.4 Skriftlig høring
- 4.3.10 Når sagen er oplyst – dvs. at Norrbom Vinding har fået de faktiske oplysninger af sagens parter og evt. vidner – udarbejdes der en beskrivelse af de faktiske forhold, herunder hvad Norrbom Vinding vurderer, der bevismæssigt kan lægges til grund. Denne beskrivelse får den berørte mulighed for at kommentere på, hvis det vurderes, at der har været udvist en krænkende handling i form af seksuel chikane.

4.5 Vurdering

- 4.3.11 Efter den skriftlige høring foretager Norrbom Vinding den endelige bevismæssige vurdering af, hvad der efter Norrbom Vindings opfattelse vurderes at kunne lægges til grund.
- 4.3.12 Dernæst vil der blive foretaget en vurdering af, om der efter Norrbom Vindings vurdering – baseret på den bevismæssige vurdering – er grundlag for at antage, om der er sket et brud på kommunes retningslinjer mod krænkende handlinger, og/eller om et konkret forhold er i strid med ligebehandlingsloven og/eller de arbejdsmiljøretlige regler.
- 4.3.13 Andre spørgsmål, der kan indgå i vurderingen, kan fx være spørgsmål om passivitet og forældelse, eller om der er grundlag for en politianmeldelse for strafbare forhold.
- 4.3.14 Norrbom Vinding vil orientere Frederiksberg Kommune om den endelige vurdering i form af en skriftlig redegørelse. De referater, der er udarbejdet i forbindelse med interview samt oplysninger relateret til en eventuel skriftlig høringsproces mv., vil ligeledes tilgå Frederiksberg Kommune.

4.6 Tilbage melding

- 4.3.15 I forbindelse med Norrbom Vindings afrapportering til Frederiksberg Kommune vil en indberetter modtage en kort skriftlig tilbage melding. Her vil Norrbom Vinding redegøre for, hvad der er lagt til grund om et givet forhold.
- 4.3.16 Hvis en indberetter og den/de involverede ikke er den/de samme personer(er), vil den/de involverede tillige i muligt omfang modtage samme oplysninger.
- 4.3.17 Den berørte, som er beskyldt for en krænkende handling i form af seksuel chikane, vil ligeledes modtage en kort skriftlig tilbage melding, hvor der redegøres for, hvad der er lagt til grund om et givet forhold.
- 4.6.4 Eventuelle vidner til et forhold vil ikke modtage nogen tilbage melding.

5. Oplysninger, der falder uden for afgrænsningen af advokatundersøgelsen

- 5.1 For det tilfælde at der indberettes om forhold, der falder uden for afgrænsningen af advokatundersøgelsen, jf. punkt 2.2 ovenfor, vil Norrbom Vinding kunne videregive sådanne oplysninger til Frederiksberg Kommune i forbindelse med den skriftlige afrapportering. Formålet hermed er at give Frederiksberg Kommune mulighed for i relevant omfang at agere på sådanne oplysninger. Norrbom

Vinding vil i den forbindelse vurdere, om der er grundlag for at foretage en anonymisering af de modtagne oplysninger.

København, den 20. september 2023

**ORIENTERING OM BEHANDLING AF PERSONOPLYSNINGER
INDBERETningsORDNING – ADVOKATUNDERSØGELSE AF
MULIG SEKSUEL CHIKANE UDVIKT AF MEDARBEJDERE AN-
SAT PÅ FREDERIKSBERG RÅDHUS**

1. Indledning

- 1.1 Med denne orientering oplyses nærmere om, hvordan Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding (som eksternt advokatfirma) behandler personoplysninger i forbindelse med den af kommunen iværksatte advokatundersøgelse, der skal belyse forholdene på Frederiksberg Rådhus.
- 1.2 Orienteringen af de registrerede sker under henvisning til databeskyttelsesforordningens (GDPR – Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016) art. 13 og 14. Reglerne omfatter både oplysninger, der er indsamlet direkte hos den registrerede selv, og oplysninger, der er indsamlet hos andre.
- 1.3 Ved "de registrerede" forstås i denne orientering alle fysiske personer, hvis personoplysninger behandles i forbindelse med undersøgelsesforløbet. Det kan være medarbejdere, tidligere medarbejdere eller andre med viden herom, der foretager indberetning til den indberetningsordning, der er etableret i forbindelse med advokatundersøgelsen, personer, der er foretaget indberetninger om, eller personer, der i øvrigt måtte kunne bidrage med viden.
- 1.4 Denne orientering udgør et supplement til Norrbom Vindings generelle orientering om behandling af personoplysninger i forbindelse med advokatundersøgelser samt undersøgelsesforløb af lignende karakter, jf. denne orienterings punkt 1.3. Der henvises til den generelle orientering, som kan tilgås [her](#).
- 1.5 Indledningsvis skal det bemærkes, at den databehandling, der finder sted i forbindelse med advokatundersøgelsen, i det hele er søgt tilrettelagt under hensyn til de generelle databeskyttelsesretlige principper, der følger af GDPR art. 5.

2. Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding er dataansvarlige

- 2.1 Frederiksberg Kommune har besluttet at iværksætte en advokatundersøgelse, der skal belyse forholdene på Frederiksberg Rådhus. Frederiksberg Kommune har anmodet Norrbom Vinding om at forestå gennemførelsen af dette undersøgelsesforløb. Der henvises til kommissoriet for advokatundersøgelsen.

-
- 2.2 Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding (som ekstern advokat) er dataansvarlige hver for sig for de personoplysninger, der indsamles og behandles i forbindelse med gennemførelsen af undersøgelsen. Norrbom Vinding bistår Frederiksberg Kommune med at foretage de nødvendige undersøgelser og af-rapporterer til Frederiksberg Kommune.

De dataansvarliges kontaktoplysninger er som følger:

Norrbom Vinding I/S

Dampfærgevej 26
2100 Københavns Ø
CVR-nr.: 20 49 14 77
Telefon: 35 25 39 40
www.norrbomvinding.com

Frederiksberg Kommune

Frederiksberg Rådhus
Smallegade 1
2000 Frederiksberg
CVR-nr.: 11 25 99 79
Telefon: 38 21 21 21
www.frederiksberg.dk

3. Kontaktoplysninger ved spørgsmål

- 3.1 Ved spørgsmål til Frederiksberg Kommunes og/eller Norrbom Vindings behandling af personoplysninger i forbindelse med gennemførelsen af advokatundersøgelsen kan Frederiksberg Kommune henholdsvis Norrbom Vinding kontaktes som følger:

3.1.1 Frederiksberg Kommune

Nina Eg Hansen, Kommunaldirektør (konstitueret)
Telefon: 38 21 00 01
Mail: kommunaldirektoeren@frederiksberg.dk

3.1.2 Norrbom Vinding

Rasmus Linding, advokat og partner
Telefon: 35 25 39 53
Mail: rlj@norrbomvinding.com

- 3.2 Endelig har Frederiksberg Kommune også en databeskyttelsesrådgiver (DPO), der kan besvare spørgsmål om Frederiksberg Kommunes generelle behandling

af personoplysninger. Der kan findes oplysninger og kontaktoplysninger om Frederiksberg Kommunes DPO på: [Personoplysninger og databeskyttelse \(frederiksberg.dk\)](https://www.frederiksberg.dk/personoplysninger-og-databeskyttelse).

4. Formål, retsgrundlag og legitime interesser

4.1 Formål

4.1.1 Formålet med Frederiksberg Kommunes og Norrbom Vindings indsamling og behandling af personoplysninger er, at Frederiksberg Kommune som offentlig myndighed kan gennemføre en advokatundersøgelse af forholdene på Frederiksberg Rådhus, jf. punkt 1.7 i kommissoriet for undersøgelsen. Konkret skal advokatundersøgelsen afdække, om der er nuværende eller tidligere medarbejdere ansat i Frederiksberg Kommune, der i relation til deres arbejde har været udsat for krænkende adfærd i form af seksuel chikane udvist af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus, og hvordan sådanne krænkelser i givet fald er håndteret ledelsesmæssigt.

Hvis der afdækkes konkrete krænkelssager i form af seksuel chikane, skal Norrbom Vinding foretage en bevismæssig vurdering af, hvad der efter Norrbom Vindings vurdering kan lægges til grund. Endvidere skal Norrbom Vinding – i relevant omfang – vurdere, om eventuelle konkrete sager udgør et brud på kommunens retningslinjer mod krænkende handlinger ([link](#)) og/eller er i strid med relevant lovgivning, herunder ligebehandlingsloven og de arbejdsmiljøretlige regler, eller relevante retlige principper, herunder decorumkravet.

Norrbom Vinding skal derudover komme med sine anbefalinger til, om undersøgelsens konklusioner giver anledning til juridiske konsekvenser.

4.1.2 Hvis der måtte ske ændringer i formålet med behandlingen af personoplysninger, orienteres de registrerede forud herfor.

4.2 Frederiksberg Kommunes behandling af personoplysninger vil ske under en eller flere af følgende hjemler:

4.2.1 *Almindelige personoplysninger*

- GDPR art. 6 stk. 1, litra b (opfyldelse af kontrakt), GDPR art. 6, stk. 1, litra c (overholdelse af retlige forpligtelser, der påhviler den dataansvarlige, herunder arbejdsmiljøretlige forpligtelser¹) samt GDPR art. 6, stk. 1, litra e (udførelse af en opgave i samfundets interesse og varetagelse af myndighedens opgaver mv.).

¹ Jf. LBKG nr. 2062 af 16. november 2021 om arbejdsmiljø samt BKG nr. 1406 af 26. september 2020 om psykisk arbejdsmiljø

4.2.2 *Særlige kategorier af personoplysninger (følsomme personoplysninger) i henhold til GDPR, art. 9*

- I tillæg til hjemmelsgrundlaget anført i punkt 4.2.1: GDPR art. 9, stk. 2, litra b, jf. også databeskyttelseslovens § 7, stk. 2 (overholdelse af arbejdsretlige og arbejdsmiljøretlige forpligtelser²), samt GDPR art. 9, stk. 2, litra f (fastlæggelse af retskrav mv., herunder i relation til sager, hvor enten den mulige krænker fortsat er ansat i Frederiksberg Kommune, eller hvor der inden for forældelsesreglerne potentielt kan bestå et retskrav fra medarbejderen mod kommunen, jf. også kommissoriets punkt 1.11. Som det fremgår af kommissoriets punkt 1.11, vil andre mulige krænkelssager kun undtagelsesvist kunne blive en del af undersøgelsen, fx hvis der er tale om episoder, der er forholdsvis nye, og som påvirker eller er egnet til fortsat at kunne påvirke de arbejdsmiljømæssige forhold.
- Generelt opfordres til, at personer, der bidrager med oplysninger til advokatundersøgelsen – hvad end det måtte være gennem indberetningsordningen, interview eller på anden vis – kun afgiver følsomme personoplysninger om sig selv eller andre, hvis det vurderes at være nødvendigt for at afdække, om der er nuværende eller tidligere medarbejdere, som har været udsat for mulig krænkende adfærd i form af seksuel chikane, og hvordan sådanne krænkelser i givet fald er håndteret ledelsesmæssigt, idet der henvises til det i ovenstående punkt anførte vedrørende retskrav.

4.2.3 *Oplysninger om strafbare forhold i henhold til databeskyttelseslovens § 8, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 10*

- I det omfang der undtagelsesvis behandles oplysninger om strafbare forhold i forbindelse med sagsbehandlingen, vil retsgrundlaget herfor være databeskyttelseslovens § 8, stk. 3 og 4, idet Frederiksberg Kommune i sådanne tilfælde vil forfølge en berettiget interesse, der klart overstiger hensynet til den registrerede. Det bemærkes i den forbindelse, at Frederiksberg Kommune behandler oplysningerne i relation til opfølgningen på henvendelsen som led i sin rolle som arbejdsgiver henholdsvis tidligere arbejdsgiver. Frederiksberg Kommune har i den forbindelse ikke vurderet eller foretaget en konklusion om, hvorvidt der er tale om et strafbart forhold og har heller ikke i sinde at gøre det.

4.2.4 Endvidere vil behandling af personoplysninger relateret til ansættelsesforhold ske med hjemmel i databeskyttelseslovens § 12.

² Jf. LBKG nr. 2062 af 16. november 2021 om arbejdsmiljø samt BKG nr. 1406 af 26. september 2020 om psykisk arbejdsmiljø

-
- 4.2.5 Det er vurderingen, at det som udgangspunkt ikke vil være nødvendigt at indhente samtykke efter reglerne i GDPR til behandling af personoplysninger i forbindelse med sagen.
- 4.3 Norrbom Vindings behandling af personoplysninger vil ske i et omfang svarende til Frederiksberg Kommunes behandling af personoplysninger. Som advokatfirma skal Norrbom Vinding dog tillige anvende egne hjemmelsgrundlag, og derfor vil Norrbom Vindings behandling af personoplysninger i sagen kunne ske under følgende hjemler:
- 4.3.1 *Almindelige oplysninger*
- Interesseafvejningsreglen i GDPR, art. 6, stk. 1, litra f. De legitime interesser, der vil kunne begrunde behandlingen, er Norrbom Vindings mulighed for at kunne yde Frederiksberg Kommune som klient rådgivning og bistand i relation til sagen.
- 4.3.2 *Særlige kategorier af personoplysninger (følsomme personoplysninger) i henhold til GDPR, art. 9*
- GDPR, art. 9, stk. 2, litra f (fastlæggelse af retskrav mv. i forbindelse med Norrbom Vindings rådgivning af Frederiksberg Kommune, jf. punkt 4.2.2 ovenfor).
- 4.3.3 *Oplysninger om strafbare forhold i henhold til databeskyttelseslovens § 8, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 10*
- I det omfang der undtagelsesvis behandles oplysninger om strafbare forhold i forbindelse med sagsbehandlingen, vil retsgrundlaget herfor være databeskyttelseslovens § 8, stk. 3 og 4, idet Norrbom Vinding i så tilfælde i forbindelse med bistanden til Frederiksberg Kommune vil forfølge en berettiget interesse, der klart overstiger hensynet til den registrerede. Det bemærkes, at Norrbom Vinding ikke i relation til bistanden til Frederiksberg Kommune har vurderet, eller har i sinde at vurdere, om noget strafbart forhold skulle være begået eller ej.
- 4.3.4 Det er ligeledes – for så vidt angår Norrbom Vindings behandling – vurderingen, at det som udgangspunkt ikke vil være nødvendigt at indhente samtykke efter databeskyttelseslovgivningens regler herfor til behandling af personoplysninger i forbindelse med sagen.

5. Kategorier af personoplysninger

5.1 Det forventes, at de kategorier af personoplysninger, der vil blive behandlet som led i sagen, kan være oplysninger omfattet af GDPR, art. 6 (almindelige oplysninger), og oplysninger omfattet af GDPR, art. 9 (særlige kategorier oplysninger). Derudover kan det ikke udelukkes, at der kan ske behandling af oplysninger omfattet af databeskyttelseslovens § 8 (oplysninger om strafbare forhold).

5.2 Specifikt i forhold til **dig, der indberetter oplysninger** til indberetningsordningen, behandles, eller må det forventes, at der vil blive behandlet følgende kategorier af personoplysninger, medmindre indberetningen indgives anonymt:

- Identifikationsoplysninger, herunder navn, mailadresse og telefonnummer
- Oplysninger om professionel tilknytning til Frederiksberg Kommune, herunder rolle/stilling, konkrete funktioner og ansvarsområder, daglig gang på rådhuset, involvering i eller kendskab til arbejdsrelaterede arrangementer mv.
- Oplysninger relateret til den viden eller de hændelser, der foretages indberetning om, fx oplysninger om involvering i eller kendskab til de respektive hændelser, herunder oplysninger vedrørende seksuelle forhold omfattet af GDPR artikel 9, stk. 1
- Oplysninger om involvering i eller kendskab til Frederiksberg Kommunes eventuelle håndtering af den viden eller de hændelser, der foretages indberetning om
- Afhængigt af undersøgelsens karakter og genstand vil der kunne blive behandlet særlige kategorier af personoplysninger omfattet af databeskyttelsesforordningens art. 9, herunder oplysninger om seksuelle forhold eller seksuel orientering
- Afhængigt af undersøgelsens karakter og genstand vil der kunne blive behandlet oplysninger om strafbare forhold omfattet af databeskyttelseslovens § 8 og databeskyttelsesforordningens art. 10, hvis der i forbindelse med undersøgelsen modtages oplysninger, der giver grundlag for at antage, at der er eller muligt kan være begået et strafbart forhold

5.3 Specifikt i forhold til **dig, der er foretaget indberetning om**, herunder personer, der enten beskyldes for at have udvist krænkende adfærd i form af seksuel chikane, eller personer, der ifølge det oplyste har været involveret i Frederiksberg Kommunes håndtering af den viden eller de hændelser, der indberettes om, behandles eller må det forventes, at der vil blive behandlet oplysninger svarende til de kategorier, der er anført under punkt 5.2 ovenfor samt i tillæg hertil:

-
- Oplysninger om udvist adfærd samt oplysninger om mulig overtrædelse af retningslinjer/politikker/instrukser/lovgivning mv.

5.4 Da der alene er tale om eksempler, er opstillingen ikke udtømmende.

5.5 Hvis der undtagelsesvis måtte blive behov for at behandle andre kategorier af oplysninger end de, der er oplyst under punkt 5.2 og 5.3 ovenfor, orienterer Norrbom Vinding herom.

6. Modtagere af oplysningerne

6.1 Behandlingen af personoplysninger vil ske i regi af Frederiksberg Kommune såvel som Norrbom Vinding (som eksternt advokatfirma). Personoplysninger indsamlet af Norrbom Vinding vil i den forbindelse kunne blive videregivet til Frederiksberg Kommune i overensstemmelse med kommissoriet samt inden for de rammer, der fremgår af retningslinjer for gennemførelsen af advokatundersøgelsen, jf. retningslinjernes punkt 5.

6.2 Alle oplysninger bliver behandlet fortroligt, og kun ganske få medarbejdere hos Frederiksberg Kommune henholdsvis Norrbom Vinding har adgang til oplysningerne.

6.3 Det kan desuden – afhængig af undersøgelsens forløb og karakteren af indberetninger – være nødvendigt at videregive personoplysninger til offentlige myndigheder, herunder politiet, og andre involverede, fx en bisidder.

6.4 Det bemærkes, at advokatundersøgelsens resultater vil blive afrapporteret til Frederiksberg Kommune (Kommunalbestyrelsen/Magistraten).

7. Overførsel til modtagere i tredjelande, herunder internationale organisationer

7.1 Der overføres ikke personoplysninger fra Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding, der er indsamlet og behandlet i forbindelse med gennemførelsen af advokatundersøgelsen, til modtagere uden for EU/EØS.

8. Hvor personoplysningerne stammer fra

8.1 Som led i advokatundersøgelsen er der etableret en indberetningsordning, hvor nuværende eller tidligere medarbejdere ansat i Frederiksberg Kommune, der i relation til deres arbejde har været udsat for krænkende adfærd i form af

seksuel chikane udvist af medarbejdere ansat på Frederiksberg Rådhus, eller andre, der måtte have viden herom, kan foretage en indberetning.

- 8.2 Personoplysninger, der indgår i undersøgelsen af henvendelser, vil derfor kunne komme dels fra indberetningsordningen, dels fra andre registrerede, der kommer med oplysninger under interview eller en eventuel efterfølgende skriftlig høring gennemført i forbindelse med undersøgelsesforløbet. Derudover vil der kunne komme personoplysninger fra ledelsespersoner, som Norrbom Vinding har identificeret, og som vil kunne have relevant viden om den viden eller de hændelser, der foretages indberetning om, eller som fremkommer under interview eller skriftlig høring.
- 8.3 I tilknytning hertil – hvis det måtte vurderes relevant for at kunne foretage undersøgelsen og afdække eventuelle hændelsesforløb – vil der kunne benyttes personoplysninger fra Frederiksberg Kommune, herunder fra Frederiksberg Kommunes arkiver, ligesom der vil kunne gøres brug af offentligt tilgængelige oplysninger, fx oplysninger fra sociale medier. Det bemærkes i den sammenhæng, at advokatundersøgelsen bl.a. baserer sig på relevant skriftligt materiale modtaget fra Frederiksberg Kommune, jf. kommissoriets punkt 2.4.

9. Opbevaring af personoplysninger

- 9.1 Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding opbevarer ikke personoplysningerne, der indsamles og behandles i forbindelse med gennemførelsen af advokatundersøgelsen, i længere tid, end det er nødvendigt. Når oplysningerne ikke længere er nødvendige at opbevare, vil de blive slettet, dog under respekt af reglerne i arkivlovgivningen.
- 9.2 Det er imidlertid ikke på nuværende tidspunkt muligt at sige, hvor længe Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding vil have brug for at opbevare de personoplysninger, der er indsamlet og/eller behandlet i forbindelse med gennemførelsen af advokatundersøgelsen. Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding vil lægge vægt på den konkrete sags forløb og varighed, eventuelle efterfølgende tiltag og oplysningernes karakter ved fastlæggelsen af, hvor længe personoplysningerne vil blive opbevaret. Som generelt udgangspunkt kan dog oplyses, at Frederiksberg Kommune ikke opbevarer oplysningerne længere end den periode, arkivlovgivningen tilsiger, og for så vidt angår ansættelsesforhold 5 år fra det tidspunkt, hvor den registreredes tilknytning til Frederiksberg Kommune ophører. Konkret opbevarer Norrbom Vinding som udgangspunkt oplysninger i en periode på 10 år fra afslutningen af advokatundersøgelsen, hvilket skal ses i lyset af reglerne om absolut forældelse af rådgiveransvar.

10. Automatiske afgørelser, herunder profilering

- 10.1 Der anvendes ikke automatiserede afgørelser eller profilering i forbindelse med gennemførelsen af advokatundersøgelsen.

11. Retten til at trække samtykke tilbage

- 11.1 Behandling af personoplysninger i forbindelse med gennemførelsen af advokatundersøgelsen vil som udgangspunkt ske med de hjemler, der fremgår af punkt 4.2 og 4.3 ovenfor.
- 11.2 Måtte det ske, at Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding behandler personoplysninger på grundlag af samtykke, har den registrerede, der har afgivet samtykke, til enhver tid ret til at trække dette tilbage.
- 11.3 Hvis den registrerede vælger at trække sit samtykke tilbage, påvirker det ikke lovligheden af den behandling af personoplysninger, som Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding har foretaget på grundlag af det tidligere meddelte samtykke op til tidspunktet for, at samtykket blev trukket tilbage. Tilbagekaldelse af samtykke har med andre ord først virkning fra dette tidspunkt.
- 11.4 Tilbagekaldelse af samtykke kan ske ved at kontakte Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding via de kontaktoplysninger, der fremgår ovenfor under punkt 3.1.1.

12. Den registreredes rettigheder

- 12.1 Den registrerede har efter GDPR en række rettigheder i forhold til Frederiksberg Kommunes og Norrbom Vindings behandling af personoplysninger til brug for denne sag. Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding har pligt til at tage stilling til anmodninger om udnyttelse af de registreredes rettigheder.

Hvis den registrerede ønsker at udøve en eller flere af de nedenfor nævnte rettigheder, skal vedkommende kontakte Frederiksberg Kommune eller Norrbom Vinding.

Der henvises eksplicit til punkt 12.6 nedenfor om den registreredes rettigheder til at gøre indsigelse.

12.2 *Indsigtsretten*

Den registrerede har ret til at få indsigt i de oplysninger, som Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding behandler om vedkommende, samt en række yderligere oplysninger. Der henvises til GDPR, art. 15.

12.3 *Retten til berigtigelse*

Den registrerede har under visse betingelser ret til at få eventuelle urigtige eller ufuldstændige oplysninger om sig selv rettet eller fuldstændiggjort. Der henvises til GDPR, art. 16.

12.4 *Retten til sletning*

I særlige tilfælde kan den registrerede have ret til at få slettet oplysninger om sig, inden tidspunktet for Frederiksberg Kommunes og Norrbom Vindings generelle sletning af personoplysninger indtræffer. Der henvises til GDPR, art. 17.

12.5 *Ret til begrænsning af databehandling*

Den registrerede har i visse tilfælde ret til at få behandlingen af sine personoplysninger begrænset. Hvis den registrerede har ret i, at Frederiksberg Kommune og/eller Norrbom Vinding som dataansvarlige er forpligtet til at begrænse behandlingen af den registreredes personoplysninger, må de dataansvarlige fremover alene opbevare oplysninger og derudover behandle dem med samtykke med henblik på at fastlægge eller forsvare retskrav, eller gøre retskrav gældende eller for at beskytte en person eller vigtige samfundsinteresser. Der henvises til GDPR, art. 18.

12.6 *Ret til indsigelse*

Den registrerede har ret til at gøre indsigelse mod Frederiksberg Kommunes og Norrbom Vindings ellers lovlige behandling af personoplysninger. I den forbindelse henledes opmærksomheden **specifikt og udtrykkeligt** på retten til at gøre indsigelse efter GDPR, art. 21 – eftersom retsgrundlaget for behandlingen som nævnt er baseret på GDPR, art. 6, stk. 1, litra f – og fremsættes en sådan indsigelse, skal Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding tage stilling til indsigelsen, før behandlingen af personoplysninger eventuelt fortsættes.

12.7 *Ret til at transmittere oplysninger (dataportabilitet)*

Den registrerede har i visse tilfælde ret til at modtage sine personoplysninger i et struktureret, almindeligt anvendt og maskinlæsbart format samt at få overført sine personoplysninger fra en dataansvarlig til en anden uden hindring. Der henvises til GDPR, art. 20.

13. Klage til Datatilsynet

- 13.1 Der findes mere information om GDPR og registreredes rettigheder på Datatilsynets hjemmeside.
- 13.2 Datatilsynet er den myndighed, der i sidste ende kan vurdere, om personoplysninger behandles lovligt – fx som led i en klagesag. Alle registrerede personer har mulighed for at indgive en klage til Datatilsynet, og således har også de registrerede i denne sag mulighed herfor, hvis de finder den måde, som Frederiksberg Kommune og Norrbom Vinding behandler personoplysninger på, kritisk eller lignende.
- 13.3 Datatilsynets kontaktoplysninger kan findes på www.datatilsynet.dk.

København, den 20. september 2023