

By- og Miljøudvalget 2018-21

| Referat | |
|-----------------------|----------------|
| Mødedato: | 12. april 2021 |
| Mødetidspunkt: | 22:01 |
| Mødested: | Møde i Teams |
| Deltagere: | |
| Fraværende: | |
| Bemærkninger: | |





Indholdsfortegnelse



122. Høringssvar til vejledning om overgangsordningen som følge af ny lovgivning om klimatilpasning

Åbent - 00.16.00-A00-1-20

Overskrift

Høringssvar til vejledning om overgangsordningen for de nye regler om klimatilpasning

Resumé

Energistyrelsen har sendt udkast til vejledning om overgangsordningen til de nye regler om klimatilpasning i høring med frist den 6. april. De nye regler er trådt i kraft 1. januar 2021. Den primære del af skybrudsindsatsen på Frederiksberg er finansieret via denne lovgivning. Hensigten med overgangsordningen er at sikre en smidig overgang til de nye regler, men det vurderes, at kravene i vejledningen synes at føre til en brat overgang til de nye regler med risiko for væsentlige negative følger for skybrudsindsatsen på Frederiksberg. Forslag til fælles høringssvar fra Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Kloak A/S fremlægges til godkendelse.

Beslutning

By- og Miljøudvalget vedtog at godkende forslag til fælles høringssvar fra Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Kloak A/S til udkast til vejledning om overgangsordningen som følge af ny lovgivning om klimatilpasning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslag til fælles høringssvar fra Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Kloak A/S til udkast til vejledning om overgangsordningen som følge af ny lovgivning om klimatilpasning godkendes

Sagsfremstilling

Energistyrelsen har den 18. marts 2021 sendt udkast til vejledning om overgangsordningen til de nye regler om spildevandsforsyningsselskabers klimatilpasning i høring med høringsfrist tirsdag den 6. april 2021. På grund af høringsfristens udløb har forvaltningen fremsendt høringssvaret til Energistyrelsen - dog med forbehold for den efterfølgende politiske godkendelse. Høringssvaret er udarbejdet som et fælles høringssvar fra Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Kloak A/S. Forvaltningen har endvidere drøftet og koordineret høringssvaret med Københavns Kommune og HOFOR. Høringsbrevet, udkast til vejledning samt høringssvar kan ses i vedlagte bilag.

Den nye lov om klimatilpasning med tilhørende bekendtgørelser skal implementere den politiske aftale indgået den 15. maj 2020 om spildevandselskabers klimatilpasning med det formål at sætte skub i klimatilpasningen. By- og Miljøudvalgt har den 14. september 2020 godkendt høringssvaret vedrørende lovforslaget og den 2. november godkendt høringssvaret vedrørende udkast til tilhørende bekendtgørelser jf. bilag.

Med ny lov om klimatilpasning ophæves medfinansieringsordningen, som indtil nu er blevet benyttet til at finansiere den primære del af skybrudsindsatsen. For at sikre en smidig overgang til de nye regler, skal der – ifølge den politiske aftale – laves en overgangsordning for klimatilpasningsprojekter, hvor der er indgået aftaler efter tidligere regelsæt. Udkast til vejledningen er afgrænset til kun at omfatte overgangsordningen til de nye regler og uddyber alene overgangsreglerne i Lov om spildevandsforsyningsselskabers klimatilpasning, vandselskabernes foreninger til fremme af vandsektorens effektivitet og kvalitet m.v. samt Omkostningsbekendtgørelsen jf. bilag. Den samlede vejledning om de øvrige nye regler på området



forventes ifølge Energistyrelsen at blive sendt i høring medio 2021. Forsyningerne har ifølge loven frist for at anmelde projekter til overgangsordningen senest 15. april 2021, hvis projekterne skal indgå på overgangsordningen, hvilket er årsagen til den særskilte vejledning herom.

Overgangsordningen skal sikre, at de nye regler finder anvendelse så hurtigt som muligt samtidigt med, at væsentlige investeringer hos forsyning og kommune, som på grund af de nye regler risikerer at "være spildt", skal begrænses. I vejledningen fastsættes de krav, der stilles til, at skybrudsprojekter kan indgå på ordningen. Skybrudsprojekter, der gennemføres på ordningen, vil falde ind under de hidtidige gældende regler på området og sikre fortsat implementering af skybrudsprojekter uden effektiviseringskrav m.m. Overgangsordningen fungerer i perioden fra 2021 til 1. januar 2027 og er således forlænget med tre år fra 2024 til 2027, som Frederiksberg Kommune efterspurgte i sit høringssvar til lovforslaget. Efter den 1. januar 2027 vil alle projekter, der ikke er fysisk igangsat være omfattet af de nye regler. Ordningen omfatter ikke kun skybrudsprojekter men også spildevandstekniske anlæg, der håndterer tag- og overfladevand.

Med udkastet til vejledning lægges der i hovedtræk op til en omfattende dokumentation og begrundelse for projekter, der ønskes gennemført under overgangsordningen.

Høringssvaret indeholder følgende temaer i udkastet:

Generel kommentar til vejledningen

Indledningsvis finder Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Kloak A/S det stærkt bekymrende, at vejledningen generelt giver det indtryk, at overgangsordningen i udgangspunktet ikke bør benyttes og ikke yder garanti for, at allerede igangsatte projekter kan færdiggøres via overgangsordningen. Gentagne gange i vejledningen fremgår det, at ordningen skal betragtes som en undtagelse. Dette synes ikke at fremgå af lovgivningen, hvor hensigten er, at ordningens formål skal sikre en smidig overgang til de nye regler.

Uvished om projekter kan indgå på overgangsordningen fører til de facto anlægsstop

Når der er uvished om, hvorvidt projekter kan indgå på overgangsordningen, er det reelt ikke muligt at implementere projekter. Investeringsrisikoen er for høj for både kommune og forsyning, hvis der ikke er afklaring af, om projekterne kan takstfinansieres. Det betyder, at klimatilpasningen sættes i stå på Frederiksberg, indtil Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse, hvilket vurderes at komme til at betyde anlægsstop i 2021 og 2022 – stik imod intensionen med lovgivningen om at sætte skub i klimatilpasningen.

I 2021 har Frederiksberg Kommune 14 igangværende skybrudsprojekter til en samlet pris på 71,91 mio. kr., hvoraf de 50,1 mio. kr. er takstfinansierede. Siden den 1. januar 2021 har der ikke været sikkerhed for finansieringen af disse projekter. Det er dybt kritisabelt, at kommunen udsættes for så stor en investeringsrisiko som følge af den forcerede lovgivningsproces.

Det anføres derfor i høringssvaret, at der hurtigst muligt bør træffes afgørelse hos Forsyningssekretariatet, og at vejledningen som minimum bør angive en forventet sagsbehandlingstid i sekretariatet for ansøgningerne om at indgå på overgangsordningen fx på to måneder.

Omfattende og detaljerede dokumentationskrav skaber et unødigt stort ressourcetræk hos kommune og forsyning

Vejledningen lægger op til betydelige dokumentationskrav for, at der kan træffes afgørelse om, hvorvidt projekter kan indgå på overgangsordningen, selvom der allerede forelægger både samfundsøkonomiske beregninger og hydrauliske modelleringer for projekterne. Det uforholdsmæssige store ressourcetræk, det kræver at fremskaffe den samlede dokumentation, virker ude af proportion med det faktum, at begge parter allerede har vurderet, at lovgivningen er fulgt under det hidtil gældende regelsæt. Forsyningssekretariatet har endog anerkendt den overordnede rammeansøgning som udgangspunktet for projekterne. Således har Forsyningssekretariatet i en årrække administreret ud fra rammeansøgningen ved årligt at forhåndsgodkende udvalgte projekter herfra. En praksis, der bevidner, at rammeansøgningen er taget til indtægt af Forsyningssekretariatet under hidtil gældende regler.

I andre sammenhænge har Forsyningssekretariatet fundet revisorerklæringer tilstrækkelige som dokumentation, hvilket også burde være tilfældet her. Forsyningssekretariatet har hjemmel til at indhente



yderligere dokumentation, hvis projektet (eller revisorerklæring) ikke er fyldestgørende, eller der er spørgsmål til projektet.

Det anføres derfor i høringssvaret, at vejledningen bør tilrettes, så revisorerklæringer udgør den nødvendige dokumentation for, at Forsyningssekretariatet kan træffe afgørelse af, om projekter kan indgå på overgangsordningen.

Høring om vejledning er udsendt alt for sent, og sætter kommune og forsyning under umuligt tidspres

Det er kritisabelt, at vejledningen sendes i høring, så tæt på fristen for anmeldelsen den 15. april. Der vil gå få dage fra den endelige vejledning offentliggøres, til anmeldelsen af projekter skal være foretaget. Det sætter kommune og forsyning under et umuligt tidspres i forhold til at have anmeldelserne klargjort til indberetningsfristen.

I høringssvaret opfordres der til, at der bør være mulighed for, at hvis et eller flere projekter, som indgår i en samlet projektpakke, ikke er medtaget i anmeldelsen, efterfølgende vil kunne blive omfattet. Samtidigt bør kravene til anmeldelsen minimeres med muligheden for at berigtige anmeldelsen efterfølgende, hvis der er behov for yderligere eller uddybende dokumentation til anmeldelsen.

Brud med solidaritetsprincippet fører til differentieret serviceniveau for borgerne

De nye regler herunder overgangsordningen bryder med solidaritetsprincippet, som ellers hidtil har været gældende efter betalingsloven. De nye regler gør det muligt at have differentieret skybruds-serviceniveau mellem vandområder i kommunen. Det er ikke en ligelig behandling af borgerne og skaber skævvridning i takstsystemet.

I høringssvaret opfordres der til at undgå brud med solidaritetsprincippet ved at sikre, at så mange projekter som muligt kan indgå på overgangsordningen.

Derudover er der en række mere tekstnære kommentarer til vejledningen udarbejdet af Frederiksberg Kloak A/S. Forslag til fælles høringssvar for vejledningen om overgangsordningen er vedhæftet sagen som bilag.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at udkastet til vejledning ikke kan betragtes som en smidig overgang til de nye regler, som ellers er hensigten med overgangsordningen ifølge loven. Ud fra de dokumentationskrav, der stilles i vejledningen for, at projekter kan gennemføres på ordningen, vurderes det nærmere som en brat overgang til de nye regler. Uvisheden om hvorvidt allerede igangsatte skybrudsprojekter og planlagte projekter kan takstfinansieres, indtil Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse herom, kommer til at føre til anlægsstop over en (længere) periode, og vurderes også at føre til fordyrelser af skybrudsindsatsen. Med de nye regler er der reel risiko for, at det bliver dyrere løsninger med et lavere serviceniveau for skybrudssikring - uden de samme muligheder for at opnå synergier og merværdi i byrummet som hidtil.

Skybrudsprojekter, der gennemføres på overgangsordningen, vil falde ind under de hidtidige gældende regler på området og sikre fortsat implementering af skybrudsprojekter uden effektiviseringskrav m.m. Der følger ingen udførelsespligt med anmeldelsen af skybrudsprojekter. Det er derfor forvaltningens og Frederiksberg Kloak A/S' vurdering, at forsyningen bør anmelde alle skybrudsprojekter, der efterlever betingelserne for at indgå i overgangsordningen, til Forsyningssekretariatet den 15. april.

Når Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om, hvilke projekter, der kan indgå i overgangsordningen forelægges en sag for udvalget om den videre proces for skybrudsindsatsen som følge af den ny lovgivning.

Økonomi

Nærværende sag har ingen direkte økonomiske konsekvenser, men den nye lovgivning med tilhørende bekendtgørelser og vejledning forventes at få store økonomiske konsekvenser for kommunens



skybrudsindsats. Det skyldes, at medfinansieringsordningen ophæves, og at der forventeligt kun i begrænset omfang er muligt at benytte overgangsordningen, hvor de hidtil gældende regler benyttes.

Det betyder, at det kan blive nødvendigt at anvende skattemidler til at finansiere færdiggørelsen af de allerede igangsatte skybrudsprojekter.

Konkret betyder det, at hvis vejledningen bliver gennemført, som den er fremlagt, vil der mangle finansiering af 54,3 mio. kr. Det dækker over udgifter for 50,1 mio. kr. til skybrudsprojekter, som er igangsat i 2021, samt 4,2 mio. kr. for projekter, som er færdiggjort, men ikke regnskabsafsluttet inden 1. januar 2021.

Hvad de langsigtede økonomiske konsekvenser ved den nye lovgivning får for den samlede skybrudsindsats, kan først beregnes, når der foreligger endelige vejledninger om lovgivningen medio 2021. Forventeligt kan det betyde, at der på sigt skal en større skattefinansiering til, hvis de politiske mål på området skal nås om at sikre byen mod en 100 års regnhændelse.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og Miljøudvalget

Ansvarligt område

BKM

Bemærkn fælles koord

Nej

Klar til BM/formand

Nej

Klar til BMP

Nej

DIR behandling

Nej

Strategisk/Tværgåen

Nej

Bemærkninger BM

Nej

Sagstype



B

Lukket

Nej

BKM interne bemærkn

[VALGFRIT AT UDFYLDE. Må kun udfyldes af BKM. Skriv evt meget korte interne bemærkninger for sagsstyringen i BKM. Her noteres også, hvis evt. bilag til sagen skal være beskyttede]

BKM fokussag

Nej

Afdchef / fagl leder

BKM: JBS
BUO:
KDO:
SSA:

Sagsbehandler

BKM: MMA
BUO:
KDO:
SSA:

Bilag

- [060421_Høringssvar - vejledning](#)
- [Høringsbrev vejledning](#)
- [Udkast - Vejledning](#)
- [Lov om klimatilpasning](#)
- [Omkostningsbekendtgørelsen](#)
- [Høringssvar om bekendtgørelser](#)
- [Høringssvar til nyt lovforslag](#)

Bilag

- [060421 Høringssvar - vejledning](#)
- [Høringsbrev vejledning](#)
- [Udkast - Vejledning](#)
- [Lov om klimatilpasning](#)
- [Omkostningsbekendtgørelsen](#)
- [Høringssvar om bekendtgørelser](#)
- [Høringssvar til nyt lovforslag](#)