



# Tilsynsplan for miljøområdet 2014-2016



## **Generelt om tilsynsplaner**

I 2013 trådte en ny tilsynsbekendtgørelse kraft. Den indeholder krav om, at kommunerne skal udarbejde en plan for miljøtilsyn med virksomheder, og landbrug.

Formålet med planen er at give borgere, virksomheder, landbrug og andre interesserede et indblik i kommunernes prioriteringer, og hvordan tilsynsindsatsen på miljøområdet overordnet vil blive gennemført i den kommende fireårige periode.

Miljøtilsynsplanen skal være tilgængeligt digitalt, og planen skal opdateres mindst hvert fjerde år.

Tilsynsplanen skal som minimum indeholde:

- Det geografiske område, hvor Kommunen fører miljøtilsyn
- Liste med navne og adresser på IED-virksomheder og -landbrug
- Generel vurdering af væsentlige miljøproblemer, som virksomheder/landbrug kan give anledning til
- En beskrivelse af tilsynsindsatsen, og hvordan et tilsyn forberedes og gennemføres
- En beskrivelse af samarbejdsrelationer med andre myndigheder

Den nye tilsynsbekendtgørelse indeholder krav til tilsynsfrekvenser og erstatter aftalen mellem Kommunernes Landsforening og Miljøministeriet om minimumsfrekvenserne for samlede tilsyn fra 2005 (Minimumsfrekvensaftalen).

Den nye tilsynsbekendtgørelse indeholder også krav om, at kommunen hvert år gennemfører to tilsynskampagner samt krav om, at tilsynsrapporter skal offentliggøres.

## Indledning

Denne tilsynsplan beskriver hvordan Frederiksberg Kommune planlægger og udfører miljøtilsyn med virksomheder. Tilsynsplanen skal give borgere og virksomheder indblik i, hvordan og efter hvilke principper Frederiksberg Kommune fører miljøtilsyn. Af tilsynsplanen vil der bl.a. fremgå hvordan de enkelte virksomheder risikovurderes og på den baggrund hvordan tilsynsfrekvensen fastsættes. Fra og med 2014 skal kommunen offentliggøre tilsynsbreve, efter at virksomheden har haft mulighed for at kommentere indholdet.

Planen er gældende i 3 år, og skal senest revideres i 2017.

Frederiksberg Kommunes miljøtilsynsarbejde relaterer sig til hele kommunens areal.



## IED virksomheder i Frederiksberg Kommune

Der er en enkelt IED-virksomhed<sup>1</sup> i Frederiksberg Kommune, idet CTR I/S, Stæhr Johansens Vej 38, 2000 Frederiksberg er omfattet af IED-direktivet<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> EU direktiv om industrielle emissioner (Industrial Emissions Directive)

<sup>2</sup> I Frederiksberg Kommune er Novozymes, desuden omfattet af IED direktivet, men Miljøstyrelsen er tilsynsførende på denne virksomhed, pga. den specifikke aktivitet.

## **Væsentlige miljøproblemer i Frederiksberg Kommune**

Frederiksbergs erhvervsstruktur er præget af detailhandel, store undervisningsinstitutioner samt og serviceerhverv, som ofte ligger i umiddelbar nærhed af beboelser. Eksempelvis ligger der ofte erhverv i stueetagen og beboelse ovenpå. Frederiksberg har meget lidt industri tilbage og industrivirksomhederne er ikke koncentreret i en særlig del af kommunen, men er ofte placeret i oprindelige bygninger, som pga. byudvikling er blevet omkranset af beboelser. Frederiksberg Kommunes miljøtilsynsindsats retter sig for en stor dels vedkommende mod mindre erhvervsmæssige aktiviteter indenfor service- og detailbranchen, i forlængelse af klager over støj, lugt m.m. Disse sager vedrører kun i mindre grad de virksomheder, hvor kommunen jævnfør Tilsynsbekendtgørelsen har pligt til at foretage miljøtilsyn.

Hertil kommer Frederiksberg Hospital og flere af de store uddannelsesinstitutioner, såsom CBS og Københavns Universitet, som qua deres størrelse og aktiviteter kan give anledning til lejlighedsvis tilsyn, særligt på affalds- og spildevandsområdet.

## **Miljøtilsyn, sådan gør vi**

Frederiksberg Kommune har i mange år ført miljøtilsyn på virksomheder i kommunen. Tilsynet udføres dels for at beskytte det omgivende miljø mod virksomhedernes emissioner dels for at sikre at håndtering af affald og råvarer foregår således, at det ikke udgør en risiko for mennesker og miljø.

Vores tilsynsarbejde består af dels fysiske tilsyn og dels administrative tilsyn. Ved fysiske tilsyn besøger vi virksomhederne og gennemgår deres miljøforhold, mens vi ved administrative tilsyn kontrollerer data/oplysninger om virksomhederne ved skrivebordet. De fysiske tilsyn udfører vi enten varslet eller uvarslet afhængigt af formålet med det aktuelle tilsyn.

I Frederiksberg kommune lægger vi vægt på, at tilsynsarbejdet er dialogbaseret, så virksomhederne ser tilsynet som et bidrag til at overholde miljølovgivningen samt en vejledning om miljøforbedringer.

Efter tilsynet udarbejder tilsynsmedarbejderen en tilsynsrapport, som sendes til virksomheden sammen med eventuelle håndhævelsestiltag. Med de nye regler i tilsynsbekendtgørelsen skal tilsynsrapporterne offentliggøres, men dette sker først efter at virksomheden har haft tilsynsrapporten i høring.

Tilsynsrapporter bliver fremover offentliggjort på kommunens hjemmeside og via Miljøstyrelsens tilsynsportal, når den er klar.

## **Mål for Frederiksberg Kommunes tilsynsindsats**

Udover at forebygge og minimere risiko for det omgivende miljø har Frederiksberg som mål at inspirere og vejlede virksomhederne om miljøindsatser, der ligger ud over de lovbestemte krav. I dialogen med virksomhederne har kommunen mulighed for at vejlede, men ikke rådgive. Konkret betyder det at kommunen kan skitsere muligheder, men at virksomheden altid skal kontakte en eller flere rådgivere og

leverandører for at få konkrete løsninger. Frivillige miljøtemaer<sup>3</sup> som tilsynsmedarbejderen kan tale med virksomheden er:

- Miljø- og energiledelse til systematisk at nedbringe miljøbelastningen og spare energi
- Frivillige grønne regnskaber, der giver overblik over ressourceforbruget
- Diverse netværk

Frederiksberg Kommune har også som mål at fastholde og udvikle høj faglig kvalitet og ensartethed i miljøtilsynene. Dette opnås ved at lægge vægt på følgende:

- Være opdateret på nye love og regler
- Være opdateret på ny viden om miljø og teknologi
- Yde god, effektiv og hurtig service til virksomhederne
- Yde høj grad af ensartethed og kontinuitet i sagsbehandlingen

### **Risikovurderinger:**

Ud fra de specifikke forhold på virksomhederne og erfaringer med tidligere tilsyn, risikoscores virksomhederne, og ud fra risikoscoren tilpasses tilsynsfrekvensen på virksomhederne. Samtlige virksomheder omfattet af kommunens tilsynsforpligtigelse skal være risikovurderet senest den 1. november 2015.

Miljørisikovurderingen består af to grundlæggende hovedelementer eller dimensioner:

- En der beskriver sandsynligheden for, at påvirkningen sker
- En der beskriver konsekvensen af hændelsen (effekten af påvirkningen på mennesker og miljø).

Det betyder at virksomheder, hvor det vurderes at der er høj sandsynlighed for påvirkning, og stor konsekvens af påvirkningen skal have oftere tilsyn end virksomheder med lav sandsynlighed og lav konsekvens af påvirkningen.

De kriterier, som lægges til grund for risikovurderingen er:

- miljøledelse, systematik og miljøforbedringer
- regelefterlevelse
- håndtering og opbevaring af kemikalier
- emissioner til luft, jord- og/eller vandmiljø
- sårbarhed af omgivelserne (f.eks. drikkevandsinteresser)

---

<sup>3</sup> Virksomheden betaler ikke timesats på p.t. 302,95 kr. for den del af tilsynet, der handler om frivillig indsats.

## Antal miljøtilsyn på virksomhederne (tilsynsfrekvens)

Virksomheder i kommunen deles op i forskellige kategorier afhængig af deres miljøbelastning.

Tabel 1. Mål for tilsynsfrekvensen i Frederiksberg Kommune 2014 - 2016

Type af virksomhed	Antal virksomheder som Frederiksberg Kommune fører tilsyn med*	Frederiksberg Kommunes mål for tilsynsfrekvens	Minimumskrav i henhold til Tilsynsbekendtgørelsen
IED virksomheder** med særligt forurenende aktiviteter, herunder større kraftvarmeanlæg	1	Hvert 2. år	Hvert 3. år, dog minimum 40% per år efter risikoscoreing.
Virksomheder der skal miljøgodkendes***, herunder genbrugsstationer og krematorier	5	Hvert 2. år	Hvert 3. år, dog minimum 40 % per år efter risikoscoreing.
Branchevirksomheder****, der skal have miljøtilsyn, herunder autoværksteder og renserier	44	Hvert 4. år	Hvert 6. år, dog minimum 25 % per år efter risikoscoreing.
Ikke gebyrpligtige øvrige virksomheder, herunder benzinstationer uden vaskehal, service- og detailerhverv	5000	Ingen fast frekvens, men efter behov	Ikke specifikke krav om miljøtilsyn

\* Status for antallet af virksomheder i marts 2014.

\*\* EU direktiv om industrielle emissioner (Industrial Emissions Directive).

\*\*\* Godkendelse gives efter Miljøbeskyttelseslovens kapitel 5.

\*\*\*\* Virksomheder omfattet af Brugerbetalingsbekendtgørelsen.

Mål for tilsynsfrekvenserne er retningsgivende for vores tilsyn og sagsbehandling. Konkrete forhold kan betyde, at en virksomhed udgør en højere eller lavere miljørisiko, der kan blive afgørende for om tilsynsfrekvensen hhv. skærpes eller mindskes, som nævnt ovenstående. Tilsynsfrekvensen vil dog ikke blive lavere end Tilsynsbekendtgørelsens minimumskrav.

### Brugerbetaling

De tilsynspligtige virksomheder (se tabel 1) er omfattet af "Brugerbetalingsbekendtgørelsen". Derfor skal vi kræve betaling for den tid, vi anvender i forbindelse med tilsynet. I timeforbruget indgår både tid anvendt på selve virksomheden, og tid anvendt til forberedelse, opfølgning, rapportskrivning med videre. Timetaksten er pristalsreguleret og fastsat af Miljøstyrelsen til 302,95 kr. i 2014.

Frederiksberg Kommune deltager i Natur- og Miljø Samarbejdet, som er et tværkommunalt samarbejde mellem 7 kommuner i hovedstadsområdet. Samarbejdet bidrager til at højne kvaliteten af miljøtilsynet ved,

at skabe et forum for erfaringsudveksling mellem sagsbehandlere i de 7 kommuner, tilrettelæggelse af temamøder som efteruddannelse, samt en fælles forståelse for miljøproblemer i forbindelse med miljøtilsyn, og koordinering af kampagner. Derudover deltager kommunen i forskellige andre netværk på miljøområdet eksempelvis Envina<sup>4</sup> og Biofos<sup>5</sup> Miljøgruppe.

### **Kampagner**

Tilsynsbekendtgørelsen stiller krav til, at tilsynsarbejdet skal omfatte 2 årlige kampagner rettet mod fx en branche, et specifikt miljøtema eller et geografisk område. Kampagnerne skal inkludere en del af de virksomheder kommunen har tilsynsforpligtigelse jf. ovenfor, men må gerne ramme bredere. Kampagnerne giver mulighed for med en målrettet indsats at sætte ekstra fokus på et afgrænset emne med betydning for miljøet. En af de årlige kampagner tilstræbes udført i samarbejde med de andre kommuner i Natur- og Miljøsamrådet, i det omfang den fælles årlige fælles kampagne for NMS er af relevans for Frederiksberg Kommune.

Ideer til fremtidige kampagner er bl.a. fokus på oplag af kemikalier og farligt affald, affaldssortering, olieudskillere og sandfang, belægninger, vedligehold af filtre på luftafkast eller opsporing af nye virksomheder, der i henhold til miljølovgivningen skal have tilsyn.

### **Samarbejde med andre afdelinger og myndigheder**

Tilsynsarbejdet udføres, når det er hensigtsmæssigt, i samarbejde med andre afdelinger/teams i kommunen fx Byggeri og Arkitektur i forhold til planloven og bygningsmæssige forhold samt med Frederiksberg Brandvæsen. Endvidere kan tilsyn udføres i samarbejde med andre myndigheder som Arbejdstilsynet og Miljøstyrelsen, men Frederiksbergs Kommunes erhvervsstruktur kun i beskedent omfang nødvendiggør dette.

---

<sup>4</sup> Foreningen af miljø-, plan- og naturmedarbejdere i det offentlige

<sup>5</sup> Sammenlægning af det tidligere Lynettefællesskabet og Spildevandscenter Avedøre